

Besluit

Hogere waarde Wet geluidhinder

Locatie: Herenweg 14b
Plaats: Rijnsaterwoude

Datum besluit: 1 december 2017
Referentie: 2017142202

Besluit namens het college van burgemeester en wethouders van Kaag en Braassem

1. ONDERWERP

De gemeente is bezig met de voorbereiding van een nieuw bestemmingsplan Herenweg 14B in Rijsaterwoude. In dit bestemmingsplan wordt een nieuwe geluidgevoelige bestemming mogelijk gemaakt. Deze locatie is kadastraal bekend als gemeente Rijsaterwoude, sectie A, nr. 2062.

De planlocatie ligt binnen de wettelijke geluidzone van de Herenweg. De planlocatie ligt buiten de bebouwde kom (en buiten de zone van een snelweg of autoweg), en wordt daarom beschouwd als buitenstedelijk gebied zoals bedoeld in de Wet geluidhinder (Wgh).

Ten behoeve van dit plan is een akoestisch onderzoek uitgevoerd¹. Uit dit akoestisch onderzoek blijkt dat de voorkeurswaarde voor het wegverkeerslawaaï, zoals bedoeld in artikel 82 van de Wgh, ten gevolge van het verkeer op de Herenweg ter plaatse van de planlocatie zal worden overschreden.

Hieronder is beoordeeld of voor de realisatie van een woning een hogere waarde voor de geluidbelasting vanwege het wegverkeerslawaaï kan worden vastgesteld. Als blijkt dat een hogere waarde kan worden vastgesteld binnen het kader van de Wgh, dan volgt hieruit dat er voor wat betreft het aspect wegverkeerslawaaï een acceptabel woon- en leefklimaat gewaarborgd is.

2. BEOORDELINGSKADER

In de Wgh zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting vanwege (toekomstig) wegverkeerslawaaï ter plaatse van gevels van geluidgevoelige bestemmingen. In de Wgh wordt daarbij uitgegaan van een voorkeurswaarde (hoogste toelaatbare geluidbelasting zoals bedoeld in artikel 82 van de Wgh) en een maximaal toelaatbare geluidbelasting (hogere geluidbelasting dan de genoemde voorkeurswaarde zoals bedoeld in artikel 83 van de Wgh).

Een geluidbelasting onder de voorkeurswaarde is zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht.

Een geluidbelasting hoger dan de maximaal toelaatbare geluidbelasting is niet toelaatbaar. In het gebied tussen de voorkeurswaarde en de maximaal toelaatbare geluidbelasting is de geluidbelasting alleen toelaatbaar na een afwegingsproces (procedure hogere waarde).

Als blijkt dat bij geluidgevoelige bestemmingen de geluidbelasting de voorkeurswaarde overschrijdt, moet overwogen worden of een hogere waarde kan worden vastgesteld. De voorkeurswaarde ter plaatse van de gevels van woningen voor het wegverkeerslawaaï bedraagt 48 dB.

Naast de eisen die de Wgh stelt aan de gevelbelasting, stelt het Bouwbesluit 2012 eisen aan het toelaatbare binnenniveau in een woning of een andere geluidgevoelige bestemming. In deze situatie bedraagt het maximale binnenniveau 33 dB.

Artikel 110a, lid 5 van de Wgh bepaalt dat het vaststellen van een hogere waarde voor geluid slechts plaatsvindt, indien geluidreducerende maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

¹ Akoestisch onderzoek 'Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï Herenweg 14B/16 Rijsaterwoude', opgesteld door Windmill, d.d. 23 januari 2017, rapportnummer 16.583.01-02.

Het Algemeen Bestuur van de Omgevingsdienst West-Holland heeft een hogere-waardenbeleid vastgelegd in de 'Richtlijnen voor het vaststellen van hogere waarden Wet geluidhinder, 4 maart 2013'. In deze Richtlijnen is een aantal specifieke voorwaarden en criteria vastgelegd waaraan een hogere waarde wordt getoetst. De Richtlijnen zijn te raadplegen via de website www.odwh.nl.

3. OVERWEGINGEN

3.1 Algemeen

Bij de keuze van maatregelen om de geluidbelasting te verminderen moet rekening worden gehouden met diverse aspecten. Verschillende opties worden beoordeeld op hun effect. De mogelijkheden om de geluidbelasting vanwege een weg te verminderen zijn onder te verdelen in:

1. bronmaatregelen, zoals beperking van (een deel van) het verkeer, het verlagen van de toegestane snelheid en het toepassen van stillere wegdekken;
2. overdrachtsmaatregelen, zoals geluidschermen of -wallen of afstandsvergroting;
3. ontvangermaatregelen (op woningniveau), zoals woningisolatie.

Om de leefomgevingskwaliteit zoveel mogelijk te behouden wordt eerst gekeken naar bron- en overdrachtsmaatregelen en daarna naar maatregelen op woningniveau. Maatregelen op woningniveau hebben uitsluitend betrekking op het geluidniveau binnen een woning en niet ter plaatse van de gevels. Deze maatregelen komen pas ter sprake nadat een hogere geluidbelasting dan 48 dB ter plaatse van de gevels van woningen is vastgesteld.

3.2 Beschrijving bouwplan

Op een perceel tussen de locaties Herenweg 14a en 16 in Rijnsaterwoude is het plan om een vrijstaande woning te realiseren. Voor deze woning wordt een nieuw bestemmingsplan opgesteld. Het perceel ligt op een afstand van ca. 15 meter van de Herenweg. Ten oosten van de planlocatie ligt op een afstand van ruim 500 meter de provinciale weg N207.

De Herenweg is de noordelijke ontsluitingsweg van Rijnsaterwoude en vormt de verbinding met Leimuiden.

3.3 Toetsing

Geluidbelasting ten gevolge van wegverkeerslawaaï

In het akoestisch rapport is de geluidbelasting vanwege de Herenweg, met aftrek van de wettelijke correctiefactor, ter plaatse van de gevels van de woning inzichtelijk gemaakt.

Tevens is een kaart bijgevoegd, die duidelijk inzicht geeft in de lokale situatie, conform de voorschriften uit het Besluit geluidhinder art. 5.4 lid 2 en art. 3.8 lid 4.

Uit het akoestisch rapport blijkt dat, incl. aftrek ex art. 110g Wgh, de voorkeurswaarde van 48 dB ter plaatse van de woning wordt overschreden. De maximale geluidbelasting, incl. aftrek ex art. 110g Wgh, ten gevolge van het wegverkeer op de Herenweg bedraagt 53 dB. Deze geluidbelasting voldoet aan de maximale ontheffingswaarde van de Wet geluidhinder van 53 dB.

3.4 Beoordeling

A. Toetsing Wet geluidhinder.

Bronmaatregelen

Voor de Herenweg geldt ter plaatse van de planlocatie een snelheidsbeperking van 60 km/uur. Op een afstand van ca. 30 meter van de planlocatie begint de bebouwde kom van Rijnsaterwoude; de maximum snelheid binnen de bebouwde kom is 30 km/uur.

De wegdekverharding bestaat uit DAB (dicht asfalt beton). De geluidbelasting kan door het verlagen van de toegestane snelheid op de betreffende weg worden verlaagd. Ook door het vervangen van het huidige wegdek door een stiller type wegverharding, is een geluidreductie ter plaatse van de planlocatie mogelijk.

Om met het vervangen van het wegdek tot een merkbare geluidreductie te komen, moeten dit wegdek over een lengte van enkele honderden meters worden aangepast. Voor slechts 1 woning leidt dit tot hoge kosten.

Verder ligt het verlagen van de maximum snelheid gelet op de omgeving niet voor de hand.

De financiële gevolgen van vervanging van het wegdek door een stiller wegdek, de negatieve gevolgen van verdergaande snelheidsbeperking voor de doorstroomsnelheid van het verkeer en de verkeerscirculatie en de omvang van deze maatregelen, staan niet in verhouding tot de hoogte van de overschrijding van de voorkeurswaarde en tot het feit dat sprake is van de realisatie van slechts 1 nieuwe woning op de planlocatie.

Ook andere verkeerskundige maatregelen zoals het aanpassen van verkeersintensiteiten en het veranderen van de verkeerssamenstellingen zijn, gelet op de functie van de Herenweg niet mogelijk. De kosten voor het treffen van bronmaatregelen staan niet in verhouding tot de omvang van het bouwplan.

Overdrachtsmaatregelen

Door het realiseren van een geluidscherm kan een reductie tot de voorkeurswaarde worden bereikt. Vanwege de ligging langs de Herenweg in de lintbebouwing is de plaatsing van een geluidscherm vanuit stedenbouwkundig oogpunt niet wenselijk en ook niet uitvoerbaar. Daarnaast is het voor de beleving van het gebied belangrijk zicht te hebben op het overige landschap (inclusief bebouwing).

Ook overdrachtsmaatregelen in de vorm van het verder vergroten van de afstand of het aanpassen van de bodem tussen de woning en de wegen, zijn in dit geval geen reële opties. De nieuwe woning komt in de rooilijn van al bestaande naastgelegen bebouwing.

De conclusie is dat het treffen van verdergaande overdrachtsmaatregelen geen reële optie is.

Ontvangermaatregelen

Bij het ontwerp van de nieuwbouwwoning zal rekening worden gehouden met de geluidbelasting ten gevolge van de Herenweg. De woning moeten voldoen aan het Bouwbesluit. Het hoogst toelaatbare binnenniveau van 33 dB wordt gegarandeerd. Er zullen zodanige maatregelen aan het bouwwerk getroffen worden dat deze aan een binnenniveau van 33 dB voldoet.

Cumulatie

Bij het vaststellen of aan een maximaal binnenniveau van 33 dB wordt voldaan, is de gecumuleerde geluidbelasting bepalend. De gecumuleerde geluidbelasting vanwege het wegverkeer op de in de omgeving van de planlocatie aanwezige wegen bedraagt ten hoogste 58 dB, excl. correctie ex. art. 110g Wgh. Het gecumuleerde geluidniveau wordt acceptabel geacht.

B. Toetsing beleid van de Omgevingsdienst West-Holland (de "Richtlijnen", zie ook Beoordelingskader, Hoofdstuk 2).

In de Richtlijnen is een aantal criteria opgenomen. Indien het verzoek aan een van deze criteria voldoet, is er geen bezwaar tegen het verlenen van de hogere waarde. Daarnaast is in de Richtlijnen een aantal voorwaarden opgenomen waaraan het plan moet voldoen.

Toetsing criteria.

Een van de criteria voor het verlenen van een hogere waarde is dat de woning een open plaats tussen bestaande bebouwing opvult. De woning wordt gerealiseerd tussen bestaande woningen langs de Herenweg. Hiermee wordt voldaan aan dit criterium.

Toetsing voorwaarden.

De woning ligt met de voorzijde langs de Herenweg. De achterzijde van de woning grenst aan weiland.

De achterzijde van de woning wordt geheel afgeschermd van de Herenweg. De geluidbelasting van deze gevel vanwege deze weg is lager dan 48 dB. Hiermee is sprake van ten minste één stille gevel. Een gedeelte van de geluidgevoelige ruimten zullen daarmee aan een geluidluwe zijde grenzen. Ook heeft de woning aan de achterzijde een buitenruimte in de vorm van een tuin.

Ook is door de bouw van deze woning geen sprake van een ingrijpende wijziging van de bestaande stedenbouwkundige functie of structuur.

Geconcludeerd kan worden dat op ontvangerniveau voldaan wordt aan de Richtlijnen.

3.5 Conclusie.

Na toetsing aan de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder en het beleid van de Omgevingsdienst West-Holland, zoals vastgelegd in de eerder genoemde Richtlijnen, is gebleken dat een acceptabel leefklimaat in de woningen kan worden bereikt.

4. PROCEDURE

4.1 Algemeen

De gemeente is bevoegd gezag voor het vaststellen van voorliggend hogere waarde besluit. De Omgevingsdienst West-Holland voert de milieutaken (zoals het vaststellen van hogere waarde besluiten) uit namens de gemeente Kaag en Braassem. De taken en bevoegdheden van de Omgevingsdienst zijn vastgelegd in de Regeling Omgevingsdienst West-Holland en het daarbij behorend mandaat. Deze regeling is op te vragen bij de Omgevingsdienst.

In de Wgh is bepaald dat bij de totstandkoming van deze beschikking afdeling 3.4 van de Awb (de uniforme openbare voorbereidingsprocedure) van toepassing is. Deze procedure bevat bepalingen over onder meer het bekend maken van het ontwerp van de beschikking, het ter inzage leggen en inzien van stukken, het naar voren brengen van zienswijzen en de beslistermijn.

Daarnaast bepaalt de Wgh dat de procedure voor een besluit hogere waarde gekoppeld is aan het bijbehorende ruimtelijk besluit.

4.2 Zienswijzen

Het ontwerpbesluit heeft van 31 augustus tot en met 11 oktober 2017 ter inzage gelegen. Gedurende deze periode zijn geen zienswijzen ingediend.

5. CONCLUSIE

Voor de bouw van een nieuwe woning aan de Herenweg 14b in Rijnsaterwoude, kadastraal bekend gemeente Rijnsaterwoude, sectie, A, nr. 2062 is een hogere waarde noodzakelijk. Uit het akoestisch rapport blijkt dat de voorkeurswaarde van 48 dB wordt overschreden. Wel wordt voldaan aan de maximaal toelaatbare geluidbelasting van de Wgh van 53 dB.

Er is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

Maatregelen om de geluidbelasting tot de voorkeurswaarde terug te dringen zijn onvoldoende doeltreffend dan wel ontmoeten overwegende bezwaren van verkeerskundige, landschappelijke en/of financiële aard.

Het voorgaande geeft ons aanleiding om een hogere waarde vast te stellen.

BESLUIT

Gelet op de Algemene wet bestuursrecht, de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder, hebben wij een hogere waarde vast gesteld voor de realisatie van een nieuwe woning op de locatie Herenweg 14b in Rijnsaterwoude, kadastraal bekend als gemeente Rijnsaterwoude, sectie A, nr. 2062. De ten hoogste toelaatbare geluidbelasting vanwege het verkeer op de Herenweg bedraagt 53 dB (incl. aftrek ex art. 110g Wgh).

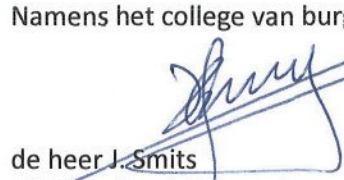
Aan dit besluit wordt de volgende voorwaarde verbonden:

1. Er worden zodanige bouwkundige maatregelen getroffen dat binnen de woning een geluidniveau vanwege wegverkeerslawaai van maximaal 33 dB wordt bereikt.

Aandachtspunten overige regelgeving:

- De planregels en/of de planverbeelding van het eventueel hiermee samenhangende bestemmingsplan of de omgevingsvergunning dienen voldoende waarborgen te bevatten tegen het overschrijden van de (hogere) waarden en het voldoen aan de voorwaarden, behorende bij dit besluit.
- Wellicht ten overvloede merken wij op dat wij bij de behandeling van dit besluit alleen aspecten hebben mogen betrekken die rechtstreeks voortvloeien uit de toepassing van de Wet geluidhinder. Aan dit besluit kunnen dan ook geen rechten worden ontleend met betrekking tot eventuele andere door de gemeente te nemen besluiten over bijvoorbeeld bouw- en bestemmingsplannen.

Namens het college van burgemeester en wethouders van Kaag en Braassem,



de heer J. Smits

Afdelingshoofd Omgevingsmanagement van de Omgevingsdienst West-Holland

Bijlagen:

1. Kaart met situatieschets en beoordelingspunten.
2. Akoestisch rapport opgesteld door Windmill, d.d. 23 januari 2017, rapportnummer 16.583.01-02.

Bijlage 1: Kaart en situatieschets



Bijlage 2: Akoestisch rapport opgesteld door Windmill, d.d. 23 januari 2017, rapportnummer 16.583.01-02