



Wet geluidhinder Besluit hogere waarden

Locatie: BP Hoogmadese Wetering te Kaag en Braassem

Verleend door **het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Kaag en Braassem**

1. ONDERWERP

De gemeente Kaag en Braassem is bezig met het voorbereiden van een nieuw bestemmingsplan 'Hoogmadese Wetering' in Hoogmade. Met dit bestemmingsplan wordt de mogelijkheid geboden voor de realisatie van een nieuwbouwwijk.

Het plangebied ligt binnen de wettelijke geluidszones van de rijksweg A4 en de HSL Amsterdam-Rotterdam. De overige wegen die in de omgeving van het plangebied liggen hebben een maximum snelheid van 30 km/uur en bezitten daarom geen wettelijke geluidzone.

Het plangebied wordt beschouwd als een binnenstedelijk gebied, maar op grond van de Wet geluidhinder (Wgh) wordt de omgeving van de A4 altijd als buitenstedelijk gebied beschouwd.

Ten behoeve van dit plan is een akoestisch onderzoek uitgevoerd¹. Uit dit akoestisch onderzoek blijkt dat de voorkeurswaarde voor het railverkeerslawaaï, zoals bedoeld in artikel 4.9 van het Besluit geluidhinder, ten gevolge van de HSL ter plaatse van het plangebied zal worden overschreden. De voorkeurswaarde voor het wegverkeerslawaaï, zoals bedoeld in artikel 82 van de Wgh, ten gevolge van de A4 wordt eveneens overschreden.

Hieronder is beoordeeld of voor dit plan een hogere waarde voor de geluidbelasting vanwege weg- en railverkeerslawaaï kan worden vastgesteld. Als blijkt dat een hogere waarde kan worden vastgesteld binnen het kader van de Wgh, dan volgt hieruit dat, voor wat betreft het aspect weg- en railverkeerslawaaï een acceptabel woon- en leefklimaat gewaarborgd is.

2. BEOORDELINGSKADER

In het Besluit geluidhinder (Bgh) zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting vanwege (toekomstig) railverkeerslawaaï ter plaatse van gevels van geluidgevoelige bestemmingen. In de Wgh wordt daarbij uitgegaan van een voorkeurswaarde (hoogste toelaatbare geluidbelasting zoals bedoeld in artikel 4.9 van het Bgh) en een maximaal toelaatbare geluidbelasting (hogere geluidbelasting dan de genoemde voorkeurswaarde, zoals bedoeld in artikel 4.10 van de Bgh).

Een geluidbelasting onder de voorkeurswaarde is zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht.

Een geluidbelasting hoger dan de maximaal toelaatbare geluidbelasting is niet toelaatbaar.

In het gebied tussen de voorkeurswaarde en de maximaal toelaatbare geluidbelasting is de geluidbelasting alleen toelaatbaar na een afwegingsproces (procedure hogere waarde).

Als blijkt dat bij geluidgevoelige bestemmingen de geluidbelasting de voorkeurswaarde overschrijdt, moet overwogen worden of een hogere waarde kan worden vastgesteld. De voorkeurswaarde voor wegverkeerslawaaï ter plaatse van de gevels van woningen is 48 dB; voor railverkeerslawaaï is de voorkeurswaarde 55 dB. De maximale grenswaarde bedraagt 63 dB wegverkeerslawaaï en 68 dB voor railverkeerslawaaï.

¹ Akoestisch onderzoek 'Akoestisch onderzoek Hoogmadese Wetering te Hoogmade', opgesteld door Econsultancy, d.d. 29 december 2016, Rapportnummer 1412.004.

Naast de eisen die het Bgh stelt aan de gevelbelasting, stelt het Bouwbesluit 2012 eisen aan het toelaatbare binnenniveau in een woning of een andere geluidgevoelige bestemming. In deze situatie bedraagt het maximale binnenniveau 33 dB.

Artikel 110a, lid 5 van de Wgh bepaalt dat het vaststellen van een hogere waarde voor geluid slechts plaatsvindt, indien geluidreducerende maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

Het Algemeen Bestuur van de Omgevingsdienst West-Holland heeft een hogere-waardenbeleid vastgelegd in de 'Richtlijnen voor het vaststellen van hogere waarden Wet geluidhinder, 4 maart 2013'. In deze Richtlijnen is een aantal specifieke voorwaarden en criteria vastgelegd waaraan een hogere waarde wordt getoetst. De Richtlijnen zijn te downloaden via de website www.odwh.nl.

3. OVERWEGINGEN

3.1 Algemeen

Bij de keuze van maatregelen om de geluidbelasting te verminderen moet rekening worden gehouden met diverse aspecten. Verschillende opties worden beoordeeld op hun effect. De mogelijkheden om de geluidbelasting vanwege een weg te verminderen zijn onder te verdelen in:

1. bronmaatregelen, zoals beperking van (een deel van) het verkeer, het verlagen van de toegestane snelheid en het toepassen van stillere wegdekken;
2. overdrachtsmaatregelen, zoals geluidschermen of -wallen of afstandsvergroting;
3. ontvangermaatregelen (op woningniveau), zoals woningisolatie.

Om de leefomgevingskwaliteit zoveel mogelijk te behouden wordt eerst gekeken naar bron- en overdrachtsmaatregelen en daarna naar maatregelen op woningniveau. Maatregelen op woningniveau hebben uitsluitend betrekking op het geluidniveau binnen een woning en niet ter plaatse van de gevels. Deze maatregelen komen pas ter sprake nadat een hogere geluidbelasting dan 48 dB vanwege wegverkeerslawaai en 55 dB vanwege railverkeerslawaai ter plaatse van de gevels van woningen is vastgesteld.

3.2 Beschrijving plangebied

Het plan maakt een klein woongebied mogelijk aan de noordwestzijde van Hoogmade. Het plangebied ligt op een afstand van ca. 350 meter van de HSL en op ca. 450 meter van de A4.

3.3 Toetsing

Geluidbelasting ten gevolge van wegverkeerslawaai

In het akoestisch rapport is de geluidbelasting vanwege de A4, met aftrek van de wettelijke correctiefactor, ter plaatse van de gevels van de woningen inzichtelijk gemaakt.

Uit het akoestisch rapport blijkt dat, incl. aftrek ex art. 110g Wgh, de voorkeurswaarde van 48 dB wordt overschreden. De ten hoogste berekende geluidbelasting bedraagt 52 dB.

Geluidbelasting ten gevolge van railverkeerslawaaï

In het geluidrapport is de geluidbelasting vanwege de HSL ter plaatse van de gevels van de woningen inzichtelijk gemaakt.

Uit het geluidrapport blijkt dat de voorkeurswaarde van 55 dB wordt overschreden. De ten hoogste berekende geluidbelasting bedraagt 57 dB.

Gecumuleerde geluidbelasting

De gecumuleerde geluidbelasting bedraagt ten hoogste 57 dB.

3.4 Beoordeling

A. Toetsing Wet geluidhinder

Bronmaatregelen

In het akoestisch onderzoek is onderzoek gedaan naar mogelijke geluidreducerende maatregelen aan de bron.

Een bronmaatregel is het beperken van het verkeer of het terugbrengen van de snelheid op de A4 en/of van de HSL. Gelet op de functie van zowel de A4 als de HSL is deze maatregel niet realistisch.

De A4 is op dit moment voorzien van het wegdek ZOAB (zeer open asfalt beton). Door het vervangen van dit wegdek voor een stiller wegdektype kan bij de woonwijk een geluidreductie van circa 2 dB worden bereikt. De kosten van deze maatregel worden ingeschat op circa €440.000,--.

Voor de HSL is onderzocht of het aanbrengen van raildempers mogelijk is. De kosten voor het aanbrengen van raildempers worden geschat op circa €240.000,--.

Gelet op de omvang van het plangebied en de hoogte van de geluidbelasting weegt de benodigde investering voor het reduceren van de geluidbelasting niet op tegen omvang van het plan.

De conclusie is dat het treffen van bronmaatregelen aan de A4 en/of de HSL niet doelmatig is.

Overdrachtsmaatregelen

Voor het reduceren van het geluid vanwege de A4 en de HSL is het mogelijk om een geluidscherm te plaatsen langs het spoor.

Zowel langs de A4 als langs de HSL is voor een deel een geluidscherm gerealiseerd. Om de geluidbelasting bij het plangebied te reduceren dienen deze geluidschermen verlengd te worden.

Het verlengen van het bestaande geluidscherm langs de A4 over een afstand van circa 320 meter kan leiden tot een geluidreductie van 1 dB. De kosten van deze maatregel worden ingeschat op circa €430.000,--.

Het verlengen van het bestaande geluidscherm langs de HSL over een afstand van circa 700 meter kan de geluidbelasting worden gereduceerd met 2 dB. Met deze maatregel wordt de voorkeurswaarde van 55 dB niet meer overschreden. De kosten van deze maatregel worden ingeschat op circa €350.000,--.

De conclusie is dat het treffen van overdrachtsmaatregelen geen reële optie is.

Ontvangermaatregelen

Bij het ontwerp van de nieuwbouwwoningen zal rekening worden gehouden met de gecumuleerde geluidbelasting ten gevolge van de A4 en de HSL. De gecumuleerde geluidbelasting bedraagt ten hoogste 57 dB.

De woningen moeten voldoen aan het Bouwbesluit 2012. Het hoogst toelaatbare binnenniveau van 33 dB wordt gegarandeerd. Er zullen zodanige maatregelen aan de bouwwerken getroffen worden dat deze aan een binnenniveau van 33 dB voldoen.

De toetsing aan het Bouwbesluit 2012 vindt plaats bij de toetsing van de omgevingsvergunning bouwen.

Gecumuleerde geluidbelasting

De gecumuleerde geluidbelasting bedraagt ten hoogste 57 dB. Deze geluidbelasting leidt niet tot een onaanvaardbaar woon- en leefklimaat bij de toekomstige woningen. Vanuit de gecumuleerde geluidbelasting is er geen bezwaar tegen het vaststellen van de hogere waarden.

B. Toetsing beleid van de Omgevingsdienst West-Holland (de "Richtlijnen", zie ook Beoordelingskader, Hoofdstuk 2)

In de Richtlijnen is een aantal criteria opgenomen. Indien het verzoek aan een van deze criteria voldoet, is er geen bezwaar tegen het verlenen van de hogere waarde. Daarnaast is in de Richtlijnen een aantal voorwaarden opgenomen waaraan het plan moet voldoen.

Beoordeling wegverkeerslawaaï

Toetsing criteria

Een van de criteria voor het verlenen van hogere waarden is dat nog niet geprojecteerde woningen binnen de bebouwde kom zorgen voor een doelmatige akoestische afscherming voor andere woningen.

Hiermee wordt voldaan aan dit criterium.

Toetsing voorwaarden

De ten hoogste berekende geluidbelasting vanwege de A4 bedraagt 52 dB. De gevelbelasting is niet hoger dan 53 dB, waardoor er geen aanvullende voorwaarden gelden.

Geconcludeerd kan worden dat op ontvangerniveau voldaan wordt aan de Richtlijnen.

Beoordeling railverkeerslawaaï

Toetsing criteria

Een van de criteria voor het verlenen van hogere waarden is dat nog niet geprojecteerde woningen binnen de bebouwde kom zorgen voor een doelmatige akoestische afscherming voor andere woningen.

Hiermee wordt voldaan aan dit criterium.

Toetsing voorwaarden

De ten hoogste berekende geluidbelasting vanwege de HSL bedraagt 57 dB. De gevelbelasting is niet hoger dan 58 dB, waardoor er geen aanvullende voorwaarden gelden.

Geconcludeerd kan worden dat op ontvangerniveau voldaan wordt aan de Richtlijnen.

3.5 Conclusie

Na toetsing aan de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder en het beleid van de Omgevingsdienst West-Holland, zoals vastgelegd in de eerder genoemde Richtlijnen, is gebleken dat een acceptabel leefklimaat in de woningen kan worden bereikt.

4. PROCEDURE

4.1 Algemeen

De gemeente is bevoegd gezag voor het vaststellen van voorliggend hogere waarde besluit. De Omgevingsdienst West-Holland voert de milieutaken (zoals het vaststellen van hogere waarde besluiten) uit namens de gemeente Hillegom. De taken en bevoegdheden van de Omgevingsdienst zijn vastgelegd in de Regeling Omgevingsdienst West-Holland en het daarbij behorend mandaat. Deze regeling is op te vragen bij de Omgevingsdienst.

In de Wgh is bepaald dat bij de totstandkoming van deze beschikking afdeling 3.4 van de Awb (de uniforme openbare voorbereidingsprocedure) van toepassing is. Deze procedure bevat bepalingen over onder meer het bekend maken van het ontwerp van de beschikking, het ter inzage leggen en inzien van stukken, het naar voren brengen van zienswijzen en de beslistermijn.

4.2 Zienswijzen

Het ontwerpbesluit heeft van 8 mei tot en met 16 juni 2017 ter inzage gelegen. Gedurende deze periode zijn geen zienswijzen ingebracht.

5. CONCLUSIE

Voor de realisatie van een nieuwe woonwijk zijn vanwege wegverkeerslawaaï en railverkeerslawaaï hogere waarden noodzakelijk. Uit het akoestisch rapport blijkt dat de voorkeurswaarde voor wegverkeerslawaaï van 48 dB met maximaal 4 dB en de voorkeurswaarde voor railverkeerslawaaï van 55 dB met maximaal 2 dB worden overschreden.

Wel wordt voldaan aan de maximaal toelaatbare geluidbelasting voor wegverkeerslawaaï van 63 dB en de maximale geluidbelasting voor railverkeerslawaaï van 68 dB. Ook wordt voldaan aan de maximale hogere waarde als bedoeld in de Richtlijnen van 58 dB voor wegverkeerslawaaï respectievelijk 63 dB voor railverkeerslawaaï.

Maatregelen om de geluidbelasting tot de voorkeurswaarde terug te dringen zijn onvoldoende doeltreffend dan wel ontmoeten overwegende bezwaren van verkeerskundige, landschappelijke en/of financiële aard. Het voorgaande geeft ons aanleiding om hogere waarden vast te stellen.

BESLUIT

Gelet op de Algemene wet bestuursrecht, de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder, besluiten wij de volgende hogere waarden vast te stellen voor de realisatie van nieuwe woningen binnen het plangebied van het bestemmingsplan Hoogmadese Wetering in Hoogmade:

- De ten hoogste toelaatbare geluidbelasting vanwege wegverkeerslawaaï bedraagt 52 dB vanwege het wegverkeer op de A4.
- De ten hoogste toelaatbare geluidbelasting vanwege railverkeerslawaaï bedraagt 57 dB vanwege het railverkeer op de HSL.

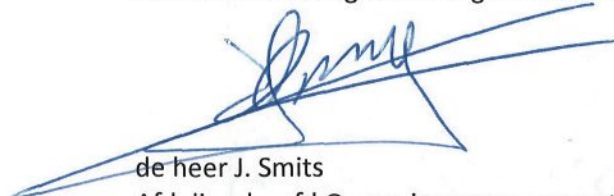
Aan dit besluit wordt de volgende voorwaarde verbonden:

1. Er worden zodanige bouwkundige maatregelen getroffen dat binnen de woningen een maximaal geluidniveau vanwege de gecumuleerde geluidbelasting van weg- en railverkeerslawaaï van maximaal 33 dB wordt bereikt.

Aandachtspunten overige regelgeving:

- De planregels en/of de planverbeelding van het eventueel hiermee samenhangende bestemmingsplan of de omgevingsvergunning dienen voldoende waarborgen te bevatten tegen het overschrijden van de (hogere) waarden en het voldoen aan de voorwaarden, behorende bij dit besluit;
- Wellicht ten overvloede merken wij op dat wij bij de behandeling van dit besluit alleen aspecten hebben mogen betrekken die rechtstreeks voortvloeien uit de toepassing van de Wet geluidhinder. Aan dit besluit kunnen dan ook geen rechten worden ontleend met betrekking tot eventuele andere door de gemeente te nemen besluiten over bijvoorbeeld bouw- en bestemmingsplannen.

Namens het college van burgemeester en wethouders van Kaag en Braassem,



de heer J. Smits

Afdelingshoofd Omgevingsmanagement van de Omgevingsdienst West-Holland

Bijlage:

1. Kaart met situatieschets.
2. Akoestisch onderzoek opgesteld door Econsultancy, d.d. 29 december 2016, Rapportnummer 1412.004.

Bijlage 1: Kaart en situatieschets



Ligging plangebied ten opzichte van A4 en HSL



Plankaart bestemmingsplan

**Bijlage 2: Akoestisch onderzoek opgesteld door Econsultancy, d.d. 29 december 2016,
Rapportnummer 1412.004.**

