

Raadsavond	27-8-2018
Registratienummer	
Portefeuillehouder	P.C. van der Wereld-Verkerk
Opsteller	T. Dreef, (071)3327272, tdreef@kaagenbraassem.nl
Onderwerp	Bijdrage ijshal Leiden

Beslispunten

1. Eenmalig € 170.000 beschikbaar stellen aan de gemeente Leiden om een 333m-ijsbaan te realiseren, onder de voorwaarde dat de totale financiering van de 333m-baan rond komt en die wordt aangelegd.
2. In de dekking te voorzien door een onttrekking uit de algemene reserve.

Wat willen we bereiken

1. Voldoen aan de ambitie die is vastgelegd in de samenwerkingsagenda:
 - "Wij willen dit voorzieningenniveau in stand houden, versterken en onze verenigingen daarbij -waar nodig- ondersteunen."
2. Voldoen aan de doelstellingen van de MAG 2.0:
 - "van aanbodgericht naar vraag-/ behoeftegericht maatwerk"
 - "wij zetten in op het stimuleren om meer te bewegen"
 - "het financieren van maatschappelijk vastgoed in samenhang met de doelen en resultaten, die met de MAG worden beoogd"

Wat gaan we daarvoor doen

Een bijdrage geven voor de realisatie van een 333m-ijsbaan in Leiden, voor alle lokale verenigingen en alle inwoners van Kaag en Braassem

Inleiding

De gemeenteraad heeft een motie aangenomen waarin het college wordt gevraagd om met een voorstel te komen om bij te dragen aan de realisatie van een 333m-baan in de gemeente Leiden. De ijsverenigingen uit de regio rondom Leiden werken gezamenlijk aan de realisatie van een nieuwe ijsbaan. Het doel is om een voorziening te realiseren die past bij de behoefte van alle verenigingen. De gemeente Leiden heeft ingestemd om een nieuwe 'basisvoorziening' (250m baan) te realiseren, en daarbij de optie open te laten om deze voorziening vanuit de eigen kracht aan te passen naar een voorziening die beter past bij de behoefte van de vereniging, namelijk een 333m-baan. Een 333m-baan vraagt om een surplus van € 3.200.000 incidenteel. De verenigingen uit de regio verwachten samen € 1.400.000 op te halen. Alle acties die zij hiervoor doen zijn te vinden op www.333m.nl. Hiermee is de totale financiering nog niet rond.

De 10 ijsverenigingen uit Kaag en Braassem, bestaande uit 3.910 leden, vragen de gemeente om een eenmalige bijdrage van € 170.000 te doen aan de totale financiering van de ijsbaan, als waardering voor de maatschappelijke bijdrage die zij leveren voor de samenleving.

Onderbouwing

De volgende argumenten kunnen worden genoemd om eenmalig €170.000 beschikbaar te stellen aan de gemeente Leiden, ten behoeve van de ijsverenigingen uit Kaag en Braassem, zodat deze verenigingen hun maatschappelijke bijdrage (kunnen) blijven leveren:

- Omdat het gaat om een nieuw te bouwen complex ligt er een kans voor de regio, inclusief de ijsverenigingen uit Kaag en Braassem, om deze voorziening beter aan te laten sluiten aan de hedendaagse vraag.
- De verenigingen van Kaag en Braassem zijn de grootste afnemer van het jeugdschaatsen in Leiden. Een uitbreiding naar een 333m baan biedt verdere groeimogelijkheden voor de sport. Sporten en bewegen is belangrijk in de MAG. En het is natuurlijk ook mooi dat er zoveel topschaatsers uit Kaag en Braassem komen. Dit bevordert ook weer de breedtesport.
- De 10 ijsclubs leveren nu al een belangrijke bijdrage aan de MAG. Zij blijven ook de komende jaren met de Driemaster in gesprek om de bijdrage die zij (kunnen) leveren aan de doelen van de MAG verder uit te breiden en continu aan te laten sluiten bij de vraagstukken uit de samenleving.
- De schaatssport is een sport die regionaal wordt georganiseerd. Op dit moment ligt er in Leiden een kans om aan te haken zodat er een voorziening kan worden gecreëerd die past bij de behoefte van de verenigingen. Om de hiervoor benodigde middelen bij elkaar te krijgen hebben de verenigingen de gemeente nodig. Zonder ondersteuning van de gemeente is het niet mogelijk om een 333m-baan te realiseren. Een 333m- baan heeft, t.o.v. een 250m-baan, de volgende meerwaarde:
 - o *logistieke voordelen*: alle leden kunnen in één accommodatie worden ondergebracht. Op dit moment zijn de leden verspreid over verschillende accommodaties (Leiden, Haarlem en Den Haag). Eén accommodatie levert dus voordelen op zoals minder reistijd.
 - o *sportspecifieke voordelen*: een 333m-baan is een volwaardige KNSB-wedstrijdbaan (een 250m-baan niet). Voor de ontwikkeling van de talenten uit Kaag en Braassem biedt een 333m-meter ijsbaan meer en betere mogelijkheden dan een 250m- baan (in verband met o.a. de snelheid van deze talenten). Daarnaast kunnen tijden op een 333m-baan worden opgenomen in de KNSB-database en tellen mee voor de landelijke ranglijsten.
 - o *planningtechnische voordelen*: de Uithof in Den Haag, de dichtstbijzijnde wedstrijdbaan, is overbezet. Jeugdschaatsers rijden daar hun KNSB-wedstrijden op zondagochtend om 7.00 uur. De tijd en afstand zijn een drempel voor jeugdschaatsers (en hun ouders) om deel te nemen aan deze officiële wedstrijden. Hierdoor haakt veel jeugd af.

- Een 333m-baan heeft daarnaast nog een aantal praktische voordelen. De belangrijkste worden hieronder genoemd:
 - o de 333m-baan in Leiden biedt ruimte voor wedstrijdrijders buiten de regio, hetgeen niet het geval is in Den Haag. Dit genereert extra inkomsten; externe rijders zullen gaan betalen voor deelname aan wedstrijden.
 - o een 333m-variant kan jaarlijks ca. 19.000 extra bezoekers trekken. Daarmee wordt een extra bijdrage geleverd aan doelen om meer mensen aan het bewegen te krijgen en hogere inkomsten voor de ijshal.
 - o Een 333m-baan zal, zo is de verwachting van de ijsverenigingen, door het grotere aantal bezoekers beter exploitabel zijn dan een 250m-baan.
- Indien Kaag en Braassem besluit bij te dragen krijgen onze verenigingen een gebruiksgarantie.

Afwegingen:

- *Eigen IJshal realiseren:* het is niet realistisch om in Kaag en Braassem een eigen overdekte ijsbaan aan te leggen. Dat geldt voor alle kleinere gemeenten. In de hele regio zijn veel actieve schaatser. Onze ijsverenigingen werken daarom samen met verenigingen uit de regio, om een regionale accommodatie te realiseren waar iedereen profijt van heeft.
- *Geen financiële bijdrage leveren:* dit zou in strijd zijn met de motie die is aangenomen. En dit zou ook geen recht doen aan de vele ijsliefhebbers in Kaag en Braassem. De gemeente Kaag en Braassem is met het jeugdschaatsen de grootste afnemer van ijs in Leiden. Daarnaast maakt een groot aantal volwassen inwoners gebruik van de ijshal. In totaal 3.910 inwoners zijn lid van de lokale ijsverenigingen en daarnaast een onbekend aantal 'losse gebruikers'.
- *Investeren in (regionaal) maatschappelijk vastgoed:* het realiseren van een ijshal valt onder maatschappelijk vastgoed en dit maatschappelijk vastgoed moet bijdragen aan de doelen van de MAG. Het is een misverstand dat de gemeente geen geld meer over zou hebben voor maatschappelijk vastgoed. Integendeel! Er wordt niet bezuinigd op maatschappelijk vastgoed in de gemeentelijke begroting. De gemeente stopt niet met de financiering van vastgoedkosten. Wat we wel doen is op een andere manier naar deze kostenpost kijken en de rol van de gemeente hierbij veranderen (zie ook de informatiefolder over maatschappelijk vastgoed). De ijsverenigingen dragen bij aan de doelen van de MAG en een regionale 333m-ijsbaan beweegt veel inwoners om te komen schaatsen. Dat betekent dat een financiële bijdrage aan een regionale ijshal past binnen ons gemeentelijk beleid.

Uitvoering

Kosten

Investering ijshal incl. duurzaamheid:

- € 16.160.000 voor 250 meterbaan
- € 20.180.000 voor 333 meterbaan

Excl. btw en instandhoudingskosten huidige hal

Financiering ijshal voor 250 meterbaan

- € 600.000 stichting ijshal
- € 400.000 synergievoordeel combinatiebouw zwembad
- € 15.160.000 gemeente Leiden

Financiering ijshal voor 333 meterbaan

- Idem als 250 meterbaan, aangevuld met:
- € 820.000 gemeente Leiden extra duurzaamheid
- € 3.200.000 regiobijdrage en acties Stichting IJshal, als volgt opgebouwd:

- € 2.101.000,00 (voorlopige) toezeggingen vanuit 14 regiogemeenten
- € 1.102.000,00 Streefbedrag ijshal en verenigingen*

**Het bedrag dat stichting ijshal Leiden en de verenigingen uit de regio moeten ophalen is afhankelijk van de bijdragen van de verschillende gemeenten.*

Gevraagde bijdrage Kaag en Braassem: € 170.000

De gevraagde bijdrage voor Kaag en Braassem bedraagt € 170.000. Deze bijdrage is gebaseerd op het aantal inwoners in Kaag en Braassem. Kaag en Braassem heeft circa 5% van het totaal aantal inwoners van de regio. De bijdrage die van Kaag en Braassem wordt gevraagd blijft onveranderd, ook als er andere gemeenten afhaken. De stichting ijshal Leiden en de verenigingen hebben de taak op zich genomen om dit gat dan te dichten.

Dekking van de kosten

Dit bedrag is niet voorzien in de begroting. Het kan worden gedekt door een onttrekking uit de algemene reserve.

Participatie en tijdlijn

Indien voor 1 oktober geen definitieve zekerheid is voor financiering van het surplus binnen voorwaarden die niet risicoverhogend werken voor de gemeente, zal Leiden het project in combinatie met de nieuwbouw van het Combibad aanbesteden en gunnen met een 250-meter ijsbaan.

De gemeente Leiden is opdrachtgever. Omdat de financiering van een 333m-baan afhangt van de bijdragen van derden, zijn er al in een vroeg stadium diverse overleggen met de regiogemeenten geweest. Op initiatief van Kaag en Braassem is aan de regiogemeenten na de verkiezingen opnieuw naar hun standpunt gevraagd ten behoeve van medefinanciering. De meest recente stand van zaken is te vinden in bijlage 7.

Voorafgaande acties Kaag en Braassem

- De afgelopen periode zijn verschillende gesprekken met de verenigingen en de Driemaster gevoerd. De uitkomst van deze gesprekken is het bijgevoegde MAG-verantwoordingsdocument, opgesteld door de verenigingen.
- Daarbij hebben de Driemaster en de verenigingen vervolgsafspraken gemaakt over de verankering van de maatschappelijke bijdrage van de verenigingen. Uitkomst hiervan is dat de verenigingen de komende jaren met de Driemaster in gesprek blijven om aansluiting te houden tussen de mogelijkheden van de verenigingen en de vraagstukken uit de samenleving waar we met elkaar wat mee moeten.

Risico's

De risico's van dit project liggen bij de gemeente Leiden. De vergoeding van de gemeente Kaag en Braassem wordt gekoppeld aan de afspraken die vastgelegd worden in een overeenkomst met gemeente Leiden (333m-baan, gebruiksgarantie verenigingen uit Kaag en Braassem etc.).

De volgende risico's zijn getoetst:

Staatsteun

Er is getoetst op staatssteun. De bijdrage kwalificeert niet als staatsteun.

Uitgevoerde onafhankelijke toetsingen nieuwe ijshal

De volgende onafhankelijke toetsen zijn uitgevoerd:

- Investeringsstudie door Bureau Documentatie Bouw (BDB)
- Bezoek en exploitatie door Stichting Waarborgfonds Sport (SWS)

Regiohallen

Leiden concurreert met de bouw van deze hal met de ijshallen in Den Haag, Haarlem en Zoetermeer. Op genoemde ijsbanen is extra capaciteit niet of nauwelijks aanwezig, zeker niet op de primetime uren. De verwachting is dat de nieuwe ijshal in Leiden daarom geen ongewenste concurrentie zal opleveren.

Duurzaamheid

- Het onderzoek van DWA naar duurzaamheid toont aan dat een energieneutraal gebouw met 100% CO2 reductie en ALL Electric in geval van de 333 meterbaan zelfstandig mogelijk is. Voor de 250 meterbaan is dit niet zelfstandig mogelijk. De duurzaamheidsinvesteringen vallen buiten de financiële bijdrage die aan de regio wordt gevraagd.

Evaluatie

De verenigingen blijven met de Driemaster in overleg over hun bijdrage aan de MAG. Deze uitkomst zal worden opgenomen in de rapportages van de Driemaster.

Roelofarendsveen, 25 juni 2018

Burgemeester en wethouders van Kaag en Braassem,

de gemeentesecretaris,

M.E. Spreij

de burgemeester,

mr. K.M. van der Velde-Menting

Bijlagen behorend bij het voorstel

1. Brief KNSB
2. Motie bijdrage ijshal Leiden
3. MAG-verantwoording
4. Besluit gemeente Leiden
5. SWS-rapport Leiden IJsbaan de Vliet
6. Informatiefolder Maatschappelijk Vastgoed
7. Overzicht verdeling regiobijdragen

Bijlagen ter inzage

-