

Onderwerp	Subsidieovereenkomst Welzijn en Preventie 2024	
Zaaknr.	494823	
Datum B&W-vergadering	12 december 2023	
Portefeuillehouder	Gerben van Duin	
Vorbereid door	Cluster Ruimte & Sociaal	
Beslisapunten	1. De subsidieovereenkomst “Welzijn en Preventie 2024” aan te gaan met De Driemaster voor één jaar (2024) 2. Een bedrag van €100.447 over te hevelen van het budget voor Jeugd & Onderwijs naar het budget van Welzijn & Preventie voor de financiering van de schoolpedagoog. 3. Onder voorbehoud van besluitvorming door de gemeenteraad op 18 december: incidenteel een totaalbedrag van maximaal €150.000 geoormerkt, op basis van werkelijk gemaakte inrichtingskosten ten behoeve van de bibliotheek toe te voegen aan het budget Welzijn & Preventie voor het jaar 2024. Daarnaast een totaalbedrag van €190.000 geoormerkt, structureel ten behoeve van de bibliotheek toe te voegen aan het budget Welzijn & Preventie voor het jaar 2024. 4. De raadsinformatiebrief “RIB Welzijn en Preventie” vast te stellen. Burgemeester: 1. Wethouder Gerben van Duin te machtigen tot ondertekening van de subsidieovereenkomst “Welzijn en Preventie 2024”.	
Samenvatting	De Driemaster voert sinds 2013 voor onze gemeente taken uit op het gebied van Welzijn & Preventie. Zij doet dit samen met partners en vrijwilligersorganisaties. Met de verbeterpunten uit de evaluatie, de wisselingen in het management bij de Driemaster én de nieuwe Maatschappelijke Agenda (MAG) vers in het geheugen, is er de afgelopen periode heel veel gebeurd op het gebied van Welzijn & Preventie. Samen met de Driemaster heeft het college geconcludeerd dat we op de goede weg zijn, maar dat er nog slagen gemaakt moeten worden bij zowel de gemeente als bij de Driemaster om met elkaar het optimale te halen uit Welzijn & Preventie. We hebben er gezamenlijk het volste vertrouwen in dat deze slagen gemaakt gaan worden, maar hier is nog wel tijd en wederzijdse inspanning voor nodig. Hierbij zijn drie speerpunten gedefinieerd: - Het doorleven en uitdragen van de MAG; met name visie en sturingsfilosofie. - Financiële sturing en verantwoording. - Verantwoording meetbare resultaten. Als gevolg van het traject dat we met elkaar hebben ingezet, heeft het college in nauwe afstemming met de Driemaster besloten om de nieuwe subsidiebeschikking voor één jaar af te geven (2024). In dit jaar werken we gezamenlijk verder aan een sterke, efficiënte en toekomstbestendige uitvoering op het gebied van Welzijn & Preventie.	

Financiële gevolgen / dekking	2. Door een bedrag van €100.447 over te hevelen naar het “Programma Welzijn & Preventie” heeft de Driemaster financiële ruimte om de functie voor schoolpedagoog uit te voeren. Dit bedrag wordt gedekt uit het budget voor Jeugd & Onderwijs. 3. Door een geormerkt (incidenteel) maximaal bedrag van €150.000 op basis van werkelijk gemaakte inrichtingskosten en een geormerkt (structureel) bedrag van €190.000 ten behoeve van de bibliotheek voor het jaar 2024 over te hevelen naar het “Programma Welzijn & Preventie” heeft de Driemaster financiële ruimte om 1. extra te investeren in het aanbod van Rijn en Venen, 2. de bibliotheek in Leimuiden open te houden en 3. een volwaardige bibliotheekfunctie in Woubrugge te starten. Dit is onder voorbehoud van het positief raadsbesluit betreffende de bibliotheek op 18 december 2023.				
Openbaarheid voorstel/besluit	Openbaar				
Bijlage(n)		Openbaarheid			
		O	TNO	NAO	G
	Bijlage 1) RIB Welzijn en Preventie	x			
	Bijlage 2) Programma Welzijn & Preventie: Het realiseren van verbinding	x			
	Bijlage 3) Concept subsidieovereenkomst “Welzijn en Preventie 2024”	x			
	Bijlage 4) BO verslag 7 november 2023				X
Gemeenteraad	Raadsinformatiebrief				

Inleiding

Wij kiezen er als regiegemeente voor om taken binnen het sociaal domein zoveel mogelijk door derden te laten uitvoeren. De Driemaster voert de taken op het gebied van Welzijn en Preventie uit. Zij krijgen hiervoor een subsidie op basis van een subsidieprogramma. Het huidige subsidieprogramma en de huidige subsidieovereenkomst lopen aan het einde van dit jaar af. Begin 2023 is er een evaluatie uitgevoerd op het gebied van Welzijn & Preventie. Conclusie van deze evaluatie was dat over het algemeen de uitvoering van het subsidieprogramma goed ging, maar dat er op een aantal belangrijke onderdelen verbetering noodzakelijk was. De afgelopen maanden heeft de Driemaster hard gewerkt aan de verbeterpunten uit de evaluatie. Hierbij is nadrukkelijk de verbinding gezocht met de maatschappelijke partners in o.a. het onderwijs en het verenigingsleven. Daarnaast is in het management van de Driemaster een aantal wijzigingen doorgevoerd. Vanuit de gemeente is naast het opstellen van een nieuwe Maatschappelijke Agenda ook een uitvraag gedaan aan de Driemaster voor een programma ter invulling van de nieuwe subsidiebeschikking Welzijn & Preventie voor de komende drie jaar. De Driemaster heeft hier een plan van aanpak op geschreven, dat door de gemeente is beoordeeld.

Met de verbeterpunten uit de evaluatie, de wisselingen in het management bij de Driemaster én de nieuwe Maatschappelijke Agenda vers in het geheugen, is er de afgelopen periode heel veel gebeurd op het gebied van Welzijn & Preventie. Samen met de Driemaster heeft het college geconcludeerd dat we op de goede weg zijn, maar dat er nog slagen gemaakt moeten worden bij zowel de gemeente als bij de Driemaster om met elkaar het optimale te halen uit Welzijn & Preventie.

Met het aflopen van de huidige subsidieovereenkomst eind van dit jaar betekent dit dat een nieuwe subsidieovereenkomst moet worden afgesloten op basis van een nieuw

subsidieprogramma. Het nieuwe subsidieprogramma is op 22 augustus 2023 vastgesteld (zaaknummer 494823, bijlage 2). Voorgesteld wordt nu om de subsidieovereenkomst (inclusief bijlage) vast te stellen voor één jaar.

Wat willen we bereiken

Als gemeente sturen we op de maatschappelijke doelen en resultaten, die in de Omgevingsvisie en de nieuwe Maatschappelijke Agenda 2024-2027 zijn opgenomen. De uitvoering beleggen we zoveel mogelijk bij derden. De MAG is een visiestuk waarin de hoofdlijnen en de uitgangspunten worden beschreven, zonder heel concreet te worden over de uitvoering. We gaan als gemeente immers over het 'wat willen we bereiken?' en vragen aan onze professionals om inkleuring te geven aan het 'hoe we dat gaan bereiken?'

Het Programma Welzijn & Preventie stelt de kaders voor de uitvoering van Welzijn en Preventie in onze gemeente. Het zijn vooral taken op het gebied van de Wet publieke gezondheid, de Wet maatschappelijke ondersteuning en de Jeugdwet.

Onze ambitie is dat inwoners Kaag en Braassem een goede gezondheid hebben en houden, positief kunnen leven met gelijke kansen voor iedereen en daarbij zo nodig ondersteuning ontvangen op het gebied van wonen, werken en leven. We gaan daarbij uit van een zo groot mogelijke gezamenlijke inspanning door inwoners en (vrijwillige) organisaties in het maatschappelijke veld.

Met deze subsidieovereenkomst bereiken we dat de taken op het gebied van Welzijn & Preventie op een rechtmatige wijze door De Driemaster kunnen worden uitgevoerd, waarbij het vastgestelde budget kaderstellend is voor de uitvoering van het programma.

Argumenten

1.1 Vertrouwen om verder te bouwen

De afgelopen jaren heeft de Driemaster uitgebreide ervaring opgedaan in onze gemeente op het gebied van Welzijn en Preventie. De afgelopen maanden heeft de Driemaster hard gewerkt aan de verbeterpunten uit de evaluatie welke begin 2023 heeft plaatsgevonden. Hierbij is nadrukkelijk de verbinding gezocht met de maatschappelijk partners in o.a. het onderwijs en het verenigingsleven. Daarnaast is in het management van de Driemaster een aantal wijzigingen doorgevoerd. De Driemaster heeft op verzoek van de gemeente een plan van aanpak geschreven ter invulling van de nieuwe subsidiebeschikking Welzijn & Preventie. Samen met de Driemaster is geconcludeerd dat we op de goede weg zijn, maar dat er nog slagen gemaakt moeten worden bij zowel de gemeente als bij de Driemaster om met elkaar het optimale te halen uit Welzijn & Preventie.

We hebben er gezamenlijk het volste vertrouwen in dat deze slagen gemaakt gaan worden, maar hier is nog wel tijd en wederzijdse inspanning voor nodig. Dit gaan wij doen middels drie gezamenlijke benoemde speerpunten:

- Het doorleven en uitdragen van de MAG
De wijzigingen in de organisatie van zowel de gemeente als de Driemaster hebben ertoe geleid dat de MAG niet altijd op dezelfde wijze wordt gevoeld en doorleefd. Gevolg is dat er verschil van interpretatie ontstaat.
- Financiële sturing en verantwoording
De beschikking Welzijn & Preventie bevat naast de gemeentelijke bijdrage ook Rijksmiddelen zoals de SPUK-gelden en in het verleden Coronagelden. Dit maakt het overzicht en de verantwoording ingewikkeld. De financiële sturing en verantwoording moet strakker.
- Verantwoording meetbare resultaten

Er moet een verantwoordingsinstrument komen met meetbare doelen en resultaten.

Hiervoor zijn reeds voorbeelden uit andere gemeenten beschikbaar, welke moeten worden omgezet naar een model dat past bij de uitvoering in Kaag en Braassem.

Als gevolg van het traject dat we met elkaar hebben ingezet, is in nauwe afstemming met de Driemaster besloten om de nieuwe subsidiebeschikking voor één jaar af te geven. In dit jaar werken we gezamenlijk verder aan een sterke, efficiënte en toekomstbestendige uitvoering op het gebied van Welzijn & Preventie.

1.2 De subsidieovereenkomst past binnen de Algemene subsidieverordening en de daarbij behorende Nadere regels

De kaders voor het verlenen van subsidies zijn vastgelegd in de Algemene subsidieverordening en de daarbij behorende Nadere regels. De subsidieovereenkomst voor de uitvoering van het Programma Welzijn & Preventie past binnen deze juridische kaders.

2.1 Functie “schoolpedagoog” financieren uit middelen Jeugd & Onderwijs

Vanuit het Programma Welzijn & Preventie wordt aan de Driemaster gevraagd de functie van schoolpedagoog uit te voeren, maar hier zijn geen financiële middelen aan verbonden. Om de Driemaster de financiële ruimte te geven om deze functie uit te kunnen en blijven voeren, worden deze financiën à €100.447 gedekt vanuit Jeugd & Onderwijs. Vanuit kinderopvang, onderwijs, Welzijn & Preventie en GO! Voor jeugd is aangegeven dat de functie van schoolpedagoog van groot belang is om vragen eerder op te pakken en de instroom in de (gespecialiseerde) jeugdhulp te voorkomen. Uit een eerste evaluatie blijkt dat de pedagogen veel vragen van ouders en kinderen hebben kunnen afvangen in de eerste periode. De pedagogen hebben in negen maanden tijd 104 procesmatige begeleidingstrajecten opgestart, waarvan er 85 succesvol zijn afgesloten. Daarnaast hebben ze 18 korte ondersteuningstrajecten uitgevoerd, waarna de kinderen/gezinnen weer zelfstandig verder konden. Nog slechts 17% van de begeleide kinderen/gezinnen had na de inzet aanvullend nog ondersteuning nodig waarbij de verdere hulpverlening daardoor effectiever kon worden ingezet en korter duurde.

3.1 Bibliotheek in Leimuiden en Woubrugge

De functie bibliotheekwerk maakt onderdeel uit van het Programma Welzijn & Preventie. Naast de behoefte voor het openhouden van de bibliotheek in Leimuiden bestaat bij inwoners en raad ook de behoefte aan een vestiging in Woubrugge. Daarnaast dienen de kernfuncties versterkt te worden, met name de doorlopende leeslijn op de IKC's en de digitaliseringscursussen en maatwerkplaats op de Techcampus. In lijn met het raadsvoorstel waar 18 december 2023 een raadsbesluit over valt zijn extra financiën nodig om te voldoen aan deze behoefte.

4.1 Raad op de hoogte houden van de stand van zaken programma Welzijn & Preventie

Met de raadsinformatiebrief wordt de raad op de hoogte gebracht van het collegebesluit om voor 2024 een subsidie voor één jaar te verlenen aan de Driemaster ter uitvoering van het Programma Welzijn & Preventie. Ook wordt de raad geïnformeerd dat zij tijdens de C&K avond d.d. 12 februari 2024 meegenomen in het traject dat gemeente en de Driemaster gezamenlijk doorlopen, en zal de input van de raad opgehaald worden voor het concretiseren van de meetbare resultaten.

Kanttekeningen

Ontwikkeljaar 2024

Het ontwikkeljaar dat we gezamenlijk ingaan, moet wel leiden tot verbetering. Als de gemeente de verbetering op de drie vastgestelde speerpunten in 2024 niet ziet, zal de gemeente de samenwerking met de Driemaster opnieuw moeten bezien. Als dan blijkt dat er alsnog onvoldoende vertrouwen is in een meerjarige toekomstbestendige samenwerking, zal de opdracht in 2025 opnieuw in de markt gezet moeten worden, waardoor 2025 een overgangsjaar zal

worden. De gemeente ziet de samenwerking met de Driemaster en de inzet van de betreffende professionals echter met veel vertrouwen tegemoet, waardoor de gemeente ook veel vertrouwen heeft in het ontwikkeljaar dat we gezamenlijk ingezet hebben voor 2024.

Werken met indicatoren kan gezien worden als overheidsopdracht

In de subsidieovereenkomst "Welzijn en Preventie 2024" vraagt de gemeente aan de subsidiepartner om een inhoudelijke verantwoording. Dit betreft een periodieke rapportage met daarin onder andere opgenomen de resultaten op de gezamenlijk vastgestelde indicatoren. De afdeling Juridische Zaken merkt hierbij op dat het vaststellen van indicatoren neigt naar verplichtingen en dus naar een dienstverleningsopdracht. Echter in de afgelopen jaren (2021-2023) is ook altijd gestuurd middels indicatoren zoals opgenomen in de huidige subsidieovereenkomst. Daarnaast worden de indicatoren gehanteerd als een sturingsinstrument, en niet als een afrekeninstrument om inzicht te krijgen in de beoogde en gerealiseerde doelen als bedoeld in artikel 4:80 van de Algemene wet bestuursrecht ("het activiteitenverslag beschrijft de aard en omvang van de activiteiten waarvoor subsidie werd verleend en bevat een vergelijking tussen de nagestreefde en de gerealiseerde doelstellingen en een toelichting op de verschillen").

Voor de overige beslispunten worden geen kanttekeningen gezien.

Risico's

Er zijn geen risico's.

Duurzaamheid

Duurzaamheid is niet aan de orde. Het gaat over het vaststellen van een overeenkomst en financiële aanpassing van een Programma.

Participatie en inspraak

Participatie heeft plaatsgevonden met het opstellen van de MAG en het Programma Welzijn & Preventie.

Financiële consequenties

1. Het budget van de subsidie is vanuit het Programma Welzijn & Preventie voor de jaren 2024-2026 vastgesteld. Omdat de subsidieovereenkomst voor één jaar (2024) wordt afgegeven, wordt er dan ook alleen voor 2024 het bijbehorende budget verleend aan de Driemaster. Het gaat om een totaal subsidiebudget van €2.628.969,- voor 2024. Hiervan is geoormerkt € 625.293,- en hiervan is vrij te besteden binnen het programma €2.003.676,-. Overigens is het hiervoor benoemde geoormerkte bedrag met €100.447,- opgehoogd ten opzichte van het vastgestelde subsidiebudget in het Programma Welzijn & Preventie. Dit ten aanzien van de functie schoolpedagoog. De verdere toelichting hiervan volgt in punt 2 hieronder.
2. Vanuit het Programma Welzijn & Preventie is aan de Driemaster gevraagd de functie van schoolpedagoog uit te voeren, maar hier zijn geen financiële middelen aan verbonden. Om de Driemaster de financiële ruimte te geven om deze functie uit te kunnen en blijven voeren, worden deze financiën à €100.447 gedekt vanuit Jeugd & Onderwijs. Dit is passend daar de schoolpedagoog nodig is voor de jeugd in deze gemeente. Met deze inzet willen we de te verwachten kosten voor specialistische jeugdhulp minder hoog laten stijgen.
3. Met betrekking tot de bibliotheek worden in totaal €190.000 geoormerkt toegevoegd voor structurele kosten aan het Programma Welzijn & Preventie, en maximaal €150.000 geoormerkt incidenteel, op basis van werkelijk gemaakte inrichtingskosten. Deze bedragen zijn beiden onder voorbehoud van het raadsbesluit betreffende de bibliotheek op

18 december 2023. De financiële consequenties met betrekking tot de bibliotheek, en de dekking hiervan, zijn vermeld in het raadsvoorstel bibliotheek.
Deze geoormerkte middelen zijn momenteel nog niet in het Programma Welzijn & Preventie en de Subsidieovereenkomst Welzijn & Preventie 2024 opgenomen. Dit gebeurt zodra er op 18 december 2023 een positief raadsbesluit volgt.

Regio

n.v.t.

Communicatie

Zodra het college een besluit heeft genomen, informeren we de Driemaster hierover. In overleg met Communicatie wordt in de week van 18 december 2023 een moment gepland voor het ondertekenen van de subsidieovereenkomst door wethouder Van Duin met de Driemaster. De (lokale en regionale) media worden uitgenodigd om daarbij aanwezig te zijn om een foto te maken. Direct na de ondertekening versturen we een persbericht (met foto) dat in overleg met de Driemaster is opgesteld, en dat als nieuwsbericht op onze website wordt geplaatst. Ook op de sociale media besteden we aandacht aan dit onderwerp.

Tegelijkertijd wordt het volgende gecommuniceerd:

- Raad informeren met een Raadsinformatiebrief (RIB)
- Mail naar de penvoerder van de Driemaster omtrent het collegebesluit
- Subsidiebeschikking naar de penvoerder van de Driemaster na collegebesluit en ondertekening subsidieovereenkomst

Integraliteit

Bestuurlijk is dit voorstel afgestemd met:	Datum stafoverleg
Gerben van Duin	4 december 2023
Ambtelijk is afgestemd met:	
Clustermanager Ruimte & Sociaal	
Juridische Zaken & Veiligheid	
Ruimte & Sociaal	
Middelen	
Kies een item.	
Kies een item.	