



**Omgevingsdienst  
West-Holland**

Datum:  
9 augustus 2023

Ons kenmerk:  
D2023-093054

Zaaknummer:  
2023-002200

Bijlagen:  
2

# **Wet geluidhinder**

## **Besluit hogere waarden**

**Locatie: Kerkstraat 1-2 te Oude Wetering  
Gemeente: Kaag en Braassem**

## **Besluit namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Kaag en Braassem**

### **1. ONDERWERP**

De gemeente Kaag en Braassem is bezig met de voorbereiding van een nieuw bestemmingsplan 'Kerkstraat 1-2, Oude Wetering'. In dit bestemmingsplan worden nieuwe geluidgevoelige bestemmingen mogelijk gemaakt. Deze locatie is kadastraal bekend als gemeente Alkemade, sectie B, nr. 5608.

Het plangebied ligt binnen de wettelijke geluidzones van de Alkemadelaan, de Veerstraat en de Westerdijk. Het plangebied ligt binnen de bebouwde kom (en buiten de zone van een snelweg of autoweg), en wordt daarom voor wat betreft wegverkeerslawaaï, beschouwd als stedelijk gebied, zoals bepaald in de Wet geluidhinder (Wgh).

Ten behoeve van dit plan is een akoestisch onderzoek uitgevoerd<sup>1</sup>. Uit dit akoestisch onderzoek blijkt dat de voorkeurswaarde voor wegverkeerslawaaï, zoals bepaald in artikel 82 van de Wet geluidhinder (Wgh), ten gevolge van het wegverkeer op de Alkemadelaan ter plaatse van het plangebied wordt overschreden.

Hieronder is beoordeeld of voor het plangebied een hogere waarde voor de geluidbelasting vanwege wegverkeerslawaaï kan worden vastgesteld. Als blijkt dat een hogere waarde kan worden vastgesteld binnen het kader van de Wgh, dan volgt hieruit dat er voor wat betreft het aspect wegverkeerslawaaï een acceptabel woon- en leefklimaat gewaarborgd is.

### **2. BEOORDELINGSKADER**

In de Wgh zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting vanwege (toekomstig) wegverkeerslawaaï ter plaatse van gevels van geluidgevoelige bestemmingen. In de Wgh wordt daarbij uitgegaan van een voorkeurswaarde (hoogste toelaatbare geluidbelasting, zoals bepaald in artikel 82 van de Wgh) en een maximaal toelaatbare geluidbelasting (hogere geluidbelasting dan de genoemde voorkeurswaarde, zoals bepaald in artikel 83 van de Wgh).

Een geluidbelasting onder de voorkeurswaarde is zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht.

Een geluidbelasting hoger dan de maximaal toelaatbare geluidbelasting is niet toelaatbaar.

In het gebied tussen de voorkeurswaarde en de maximaal toelaatbare geluidbelasting is de geluidbelasting alleen toelaatbaar na een afwegingsproces (procedure hogere waarde).

---

<sup>1</sup> Akoestisch rapport Kerkstraat, Oude Wetering, opgesteld door Kuiper Compagnons, d.d. 5 oktober 2022, werknummer 621.158.80

Als blijkt dat bij geluidgevoelige bestemmingen de geluidbelasting de voorkeurswaarde overschrijdt, moet overwogen worden of een hogere waarde kan worden vastgesteld. De voorkeurswaarde ter plaatse van de gevels van woningen voor het wegverkeerslawaaï bedraagt 48 dB. De maximaal toelaatbare geluidbelasting bedraagt 63 dB.

Naast de eisen die de Wgh stelt aan de gevelbelasting, stelt het Bouwbesluit 2012 eisen aan het toelaatbare binnenniveau in een woning of een andere geluidgevoelige bestemming. In deze situatie bedraagt het maximaal toelaatbare binnenniveau 33 dB.

Artikel 110a, lid 5 van de Wgh bepaalt dat het vaststellen van een hogere waarde voor geluid slechts plaatsvindt, indien geluidreducerende maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

Het Algemeen Bestuur van de Omgevingsdienst West-Holland heeft een hogerewaardenbeleid vastgelegd in de 'Richtlijnen voor het vaststellen van hogere waarden Wet geluidhinder, 4 maart 2013'. In deze Richtlijnen is een aantal specifieke voorwaarden en criteria vastgelegd waaraan een hogere waarde wordt getoetst. De Richtlijnen zijn te downloaden via de website [www.odwh.nl](http://www.odwh.nl).

### **3. OVERWEGINGEN**

#### **3.1 Algemeen**

Bij de keuze van maatregelen om de geluidbelasting te verminderen moet rekening worden gehouden met diverse aspecten. Verschillende opties worden beoordeeld op hun effect. De mogelijkheden om de geluidbelasting vanwege een weg te verminderen zijn onder te verdelen in:

1. bronmaatregelen, zoals beperking van (een deel van) het verkeer, het verlagen van de toegestane snelheid en het toepassen van stillere wegdekken
2. overdrachtsmaatregelen, zoals geluidschermen of -wallen of afstandsvergroting
3. ontvangermaatregelen (op woningniveau), zoals woningisolatie

Om de leefomgevingskwaliteit zoveel mogelijk te behouden wordt eerst gekeken naar bron- en overdrachtsmaatregelen en daarna naar maatregelen op woningniveau. Maatregelen op woningniveau hebben uitsluitend betrekking op het geluidniveau binnen een woning en niet ter plaatse van de gevels. Deze maatregelen komen pas ter sprake nadat een hogere geluidbelasting dan 48 dB ter plaatse van de gevels van woningen is vastgesteld.

#### **3.2 Beschrijving bouwplan**

Het voornemen bestaat om in totaal 11 woningen te realiseren ter plaatse van het perceel tussen Kerkstraat 3 en Veerstraat 1 in Oude Wetering. Om dit plan te kunnen realiseren is een wijziging van het bestemmingsplan noodzakelijk. De nieuwe woningen zijn gelegen binnen de geluidzone van de Alkemadelaan van 200 meter.

### **3.3 Toetsing**

#### *Geluidbelasting ten gevolge van wegverkeerslawaaï*

In het akoestisch rapport is de geluidbelasting vanwege de Alkemadelaan, met aftrek van de wettelijke correctiefactor, ter plaatse van de gevels van de woningen inzichtelijk gemaakt.

Uit het akoestisch rapport blijkt dat, incl. aftrek ex artikel 110g Wgh, de voorkeurswaarde van 48 dB ter plaatse van 6 woningen wordt overschreden. De maximale geluidbelasting, incl. aftrek ex artikel 110g Wgh, ten gevolge van het wegverkeer op de Alkemadelaan bedraagt 57 dB. Deze geluidbelasting voldoet aan de maximale ontheffingswaarde van de Wgh van 63 dB.

### **3.4 Beoordeling**

#### A. Toetsing Wet geluidhinder

##### *Bronmaatregelen*

Voor de Alkemadelaan geldt een snelheidsbeperking van 50 km/uur. De wegdekverharding bestaat uit referentiewegdek. De geluidbelasting kan door het verlagen van de toegestane snelheid op de betreffende weg worden verlaagd. Ook door het vervangen van het huidige wegdek door een stiller type wegverharding, is een geluidreductie ter plaatse van de planlocatie mogelijk.

Geconcludeerd kan worden dat verkeerskundige maatregelen met betrekking tot het verder verlagen van de toegestane rijsnelheid, negatieve gevolgen kunnen hebben voor de doorstroomsnelheid van het verkeer en de verkeerscirculatie. Om met het vervangen van wegdekken tot een merkbare geluidreductie te komen, moeten deze dekken over lengtes van enkele honderden meters worden aangepast.

De financiële gevolgen van vervanging van wegdekken, de negatieve gevolgen van verdergaande snelheidsbeperking voor de doorstroomsnelheid van het verkeer en de verkeerscirculatie en de omvang van deze maatregelen, staan niet in verhouding tot de hoogte van de overschrijding van de voorkeurwaarde en de omvang van het plan.

Ook overige verkeerskundige maatregelen zoals het aanpassen van verkeersintensiteiten en het veranderen van de verkeerssamenstellingen zijn niet mogelijk. Ze staan ook niet in verhouding tot de bovenstaande overschrijdingen van de voorkeurswaarde.

De kosten voor het treffen van bronmaatregelen staan niet in verhouding tot de omvang van het bouwplan.

##### *Overdrachtsmaatregelen*

Door het realiseren van geluidschermen kan een reductie tot de voorkeurswaarde worden bereikt. Vanwege de ligging op korte afstand van de Alkemadelaan in de lintbebouwing binnen de bebouwde kom is de plaatsing van een geluidscherm vanuit stedenbouwkundig oogpunt niet wenselijk en ook niet uitvoerbaar. Daarnaast is het voor de beleving van het gebied belangrijk zicht te hebben op het overige landschap (inclusief bebouwing).

Ook overdrachtsmaatregelen in de vorm van het verder vergroten van de afstand of het aanpassen van de bodem tussen de woningen en de wegen, zijn, gelet op de omvang van het plangebied, in dit geval geen reële opties.

De conclusie is dat het treffen van verdergaande overdrachtsmaatregelen geen reële optie is.

#### *Ontvangermaatregelen*

Bij het ontwerp van de nieuwbouwwoningen zal rekening worden gehouden met de geluidbelasting ten gevolge van de Alkemadelaan. De woningen moeten voldoen aan het Bouwbesluit. Het hoogst toelaatbare binnenniveau van 33 dB wordt gegarandeerd. Er zullen zodanige maatregelen getroffen worden dat deze aan een binnenniveau van 33 dB voldoen.

#### *Cumulatie*

Bij het vaststellen of aan een maximaal binnenniveau van 33 dB wordt voldaan, is de gecumuleerde gevelbelasting bepalend. De gecumuleerde geluidbelasting vanwege het wegverkeer op de in de omgeving van de planlocatie aanwezige wegen bedraagt ten hoogste 62 dB, excl. correctie ex. artikel 110g Wgh. Het gecumuleerde niveau wordt acceptabel geacht.

#### B. Toetsing beleid van de Omgevingsdienst West-Holland (de 'Richtlijnen', zie ook Beoordelingskader, Hoofdstuk 2)

In de Richtlijnen is een aantal criteria opgenomen. Indien het verzoek aan een van deze criteria voldoet, is er geen bezwaar tegen het verlenen van de hogere waarde. Daarnaast is in de Richtlijnen een aantal voorwaarden opgenomen waaraan het plan moet voldoen.

#### *Toetsing criteria*

Een van de criteria voor het verlenen van een hogere waarde is dat de woningen dienen ter opvulling van een open ruimte tussen aanwezige bebouwing. De woningen worden gebouwd tussen bestaande bebouwing. Hiermee wordt voldaan aan dit criterium.

#### *Toetsing voorwaarden*

De volgende voorwaarden zijn voor dit plan van toepassing:

1. Er moet akoestische compensatie toegepast worden.
2. Er kan alleen een hogere waarde dan 53 dB worden vastgesteld, indien de verblijfsruimten, alsmede ten minste een buitenruimte van een woning zich niet aan de hoogst geluidbelaste zijde ligt, tenzij overwegingen van stedenbouw of volkshuisvesting zich daartegen verzetten.
3. Er wordt gestreefd naar ten minste een stille gevel (< 48 dB).
4. Indien een dove gevel wordt toegepast dan bij voorkeur niet als voor- of achtergevel.
5. Het plan leidt niet tot een ingrijpende wijziging bestaande stedenbouwkundige functie of structuur
6. De hogere waarde bedraagt niet meer dan 58 dB.

**Ad 1. Akoestische compensatie**

Akoestische compensatie is aan de orde bij een geluidbelasting van meer dan 53 dB. De berekende geluidbelasting bedraagt maximaal 57 dB.

De wijze waarop invulling gegeven wordt aan akoestische compensatie dient nader uitgewerkt te worden in het kader van de aanvraag omgevingsvergunning bouwen. Dit wordt als voorwaarde aan dit besluit verbonden.

**Ad 2. Verblijfsruimten en buitenruimten niet aan hoogst belaste zijde**

Het plan bestaat, voor zover relevant voor dit besluit, uit het realiseren van grondgebonden woningen. Gelet op de situering van het bouwvlak parallel aan de Alkemadelaan bestaat voor deze woningen de mogelijkheid om verblijfsruimten en een buitenruimte aan de oostzijde van de woning te realiseren.

**Ad 3. Stille gevel**

Gelet op de ligging van de bouwvlakken binnen het plangebied parallel aan de Alkemadelaan, bestaat voor elke woning de mogelijkheid om een stille gevel te realiseren.

**Ad 4. Dove gevel**

Gelet op de hoogte van de berekende geluidbelasting is een dove gevel niet nodig.

**Ad 5. Ingrijpende wijziging bestaande stedenbouwkundige functie of structuur**

De bouw van de woningen leidt niet tot een ingrijpende wijziging van de bestaande stedenbouwkundige functie of structuur.

**Ad 6. De hogere waarde bedraagt niet meer dan 58 dB.**

Gelet op de ten hoogste berekende geluidbelasting van 57 dB (incl. aftrek ex artikel 110g Wgh) voldoet het plan aan deze voorwaarde.

Geconcludeerd kan worden dat op ontvangerniveau voldaan wordt aan de Richtlijnen.

**3.5 Conclusie.**

Na toetsing aan de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder en het beleid van de Omgevingsdienst West-Holland, zoals vastgelegd in de eerder genoemde Richtlijnen, is gebleken dat een acceptabel leefklimaat in de woningen kan worden bereikt.

**4. PROCEDURE**

**4.1 Algemeen**

De gemeente is bevoegd gezag voor het vaststellen van voorliggend hogerewaardebesluit. De Omgevingsdienst West-Holland voert de milieutaken (zoals het vaststellen van hogerewaardebesluiten) uit namens de gemeente Kaag en Braassem. De taken en bevoegdheden van de Omgevingsdienst zijn vastgelegd in de Regeling Omgevingsdienst West-Holland en het daarbij behorend mandaat. Deze regeling is op te vragen bij de Omgevingsdienst.

## 4.2 Zienswijzen

Het ontwerpbesluit heeft van 15 juni 2023 tot en met 26 juli 2023 ter inzage gelegen. Gedurende deze periode zijn geen zienswijzen tegen dit besluit ingebracht. Het definitieve besluit hogere waarde is ten opzichte van het ontwerpbesluit niet gewijzigd.

## 4.3 Rechtsbescherming

### Beroep

Als u het niet eens bent met ons besluit tot het vaststellen van een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting, dan kunt u op grond van artikel 145 van de Wgh juncto hoofdstuk 20 van de Wet milieubeheer beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag.

### Voorlopige voorziening

Als u een beroepschrift heeft ingediend kan, in spoedeisende gevallen, ook een verzoek om voorlopige voorziening worden gedaan. Het indienen van een beroepschrift schort de werking van dit besluit niet op. U stuurt uw verzoek om voorlopige voorziening naar: de Voorzitter van de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, postbus 20019, 2500 EA Den Haag. Dit verzoekschrift kunt u ook digitaal indienen via <https://digitaaloket.raadvanstate.nl>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op deze website voor de precieze voorwaarden.

Wij verzoeken u een kopie van dit verzoek om voorlopige voorziening te zenden aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Kaag en Braassem, per adres Omgevingsdienst West-Holland, Postbus 159, 2300 AD Leiden.

## 5. CONCLUSIE

Voor de bouw van 6 nieuwe woningen op het perceel Kerkstraat 1-2 in Oude Wetering, kadastraal bekend gemeente Alkemade, sectie B, nr. 5608, is een hogere waarde noodzakelijk. Uit het akoestisch rapport blijkt dat de voorkeurswaarde van 48 dB wordt overschreden. Wel wordt voldaan aan de maximaal toelaatbare geluidbelasting van de Wgh van 63 dB. Ook wordt voldaan aan de maximale hogere waarde van 58 dB als bedoeld in de Richtlijnen.

Er is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

De hogere waarde kan verleend worden, mits:

1. Bij de aanvraag omgevingsvergunning bouwen wordt gemotiveerd op welke wijze invulling wordt gegeven aan akoestische compensatie.
2. Er geen dove gevel wordt toegepast.
3. De woningen aan de oostzijde over een buitenruimte beschikken.

Maatregelen om de geluidbelasting tot de voorkeurswaarde terug te dringen zijn onvoldoende doeltreffend dan wel ontmoeten overwegende bezwaren van verkeerskundige, landschappelijke en/of financiële aard.

Het voorgaande geeft ons aanleiding om een hogere waarde vast te stellen.

## BESLUIT

Gelet op de Algemene wet bestuursrecht, de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder, hebben wij een hogere waarde vastgesteld voor 6 woningen op de locatie Kerkstraat 1-2 in Oude Wetering, kadastraal bekend als gemeente Alkemade, sectie B, nr. 5608. De ten hoogste toelaatbare geluidbelasting vanwege de Alkemadelaan bedraagt 57 dB (incl. aftrek ex artikel 110g Wgh).

Aan dit besluit worden de volgende voorwaarden verbonden:

1. Er moet akoestische compensatie toegepast worden. Bij de aanvraag omgevingsvergunning bouwen dient gemotiveerd te worden op welke wijze invulling gegeven wordt aan akoestische compensatie.
2. Er mag geen dove gevel toegepast worden.
3. Ten minste een van de tot een woning behorende buitenruimten moet gelegen zijn aan een geluidluwe zijde met een geluidbelasting van maximaal 48 dB.

De realisatie van bovengenoemde maatregelen dient geborgd te worden door opname in de regels bij het bestemmingsplan.

Aandachtspunten overige regelgeving:

- Bij de aanvraag omgevingsvergunning bouwen dient aangetoond te worden dat zodanige bouwkundige maatregelen getroffen worden dat binnen de woningen een geluidniveau vanwege wegverkeerslawaai van maximaal 33 dB, zoals bepaald in het Bouwbesluit 2012 wordt bereikt.
- De planregels en/of de planverbeelding van het eventueel hiermee samenhangende bestemmingsplan of de omgevingsvergunning dienen voldoende waarborgen te bevatten tegen het overschrijden van de (hogere) waarden en het voldoen aan de voorwaarden, behorende bij dit besluit.
- Wellicht ten overvloede merken wij op dat wij bij de behandeling van dit besluit alleen aspecten hebben mogen betrekken die rechtstreeks voortvloeien uit de toepassing van de Wet geluidhinder; aan dit besluit kunnen dan ook geen rechten worden ontleend met betrekking tot eventuele andere door de gemeente te nemen besluiten over bijvoorbeeld bouw- en bestemmingsplannen.

Namens burgemeester en wethouders van de gemeente Kaag en Braassem,



De heer M.R. Rietberg  
Afdelingshoofd Omgevingstaken van de Omgevingsdienst West-Holland

Bijlagen:

1. Verbeelding
2. Akoestisch onderzoek opgesteld door Kuiper Compagnons, d.d. 5 oktober 2022, werknummer 621.158.80

**Bijlage 1**  
**Verbeelding**



Ons kenmerk:  
D2023-093054

**Bijlage 2**

**Akoestisch rapport opgesteld door Kuiper Compagnons, d.d. 5 oktober 2022,  
werknummer 621.158.80**