



Wet geluidhinder

Besluit hogere waarden

**Locatie: Europaplantsoen 58 te Hoogmade
Gemeente: Kaag en Braassem**

Besluit namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Kaag en Braassem

1. ONDERWERP

De gemeente Kaag en Braassem is bezig met de voorbereiding van een nieuw bestemmingsplan Europaplantsoen 58 in Hoogmade. In dit bestemmingsplan worden nieuwe geluidgevoelige bestemmingen mogelijk gemaakt. Deze locatie is kadastraal bekend als gemeente Woubrugge, sectie D, nrs. 275, 1686 en 1687.

Het plangebied ligt binnen de wettelijke geluidzones van de rijksweg A4 en van het Noordeinde. De planlocatie ligt binnen de bebouwde kom, maar ook binnen de geluidzone van de A4. In de Wet geluidhinder is bepaald dat, indien een locatie binnen de geluidzone van een rijksweg is gelegen, de locatie beschouwd moet worden als een buitenstedelijk gebied, zoals bepaald in de Wet geluidhinder (Wgh).

Ten behoeve van dit plan is een akoestisch onderzoek uitgevoerd¹. Uit dit akoestisch onderzoek blijkt dat de voorkeurswaarde voor het wegverkeerslawaaï, zoals bepaald in artikel 82 van de Wgh, ten gevolge van het verkeer op de rijksweg A4 ter plaatse van het plangebied zal worden overschreden.

Hieronder is beoordeeld of voor dit plangebied een hogere waarde voor de geluidbelasting vanwege het wegverkeerslawaaï kan worden vastgesteld. Als blijkt dat een hogere waarde kan worden vastgesteld binnen het kader van de Wgh, dan volgt hieruit dat er voor wat betreft het aspect wegverkeerslawaaï een acceptabel woon- en leefklimaat gewaarborgd is.

2. BEOORDELINGSKADER

In de Wgh zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting vanwege (toekomstig) wegverkeerslawaaï ter plaatse van gevels van geluidgevoelige bestemmingen. In de Wgh wordt daarbij uitgegaan van een voorkeurswaarde (hoogste toelaatbare geluidbelasting, zoals bepaald in artikel 82 van de Wgh) en een maximaal toelaatbare geluidbelasting (hogere geluidbelasting dan de genoemde voorkeurswaarde, zoals bepaald in artikel 83 van de Wgh).

Een geluidbelasting onder de voorkeurswaarde is zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht.

Een geluidbelasting hoger dan de maximaal toelaatbare geluidbelasting is niet toelaatbaar.

In het gebied tussen de voorkeurswaarde en de maximaal toelaatbare geluidbelasting is de geluidbelasting alleen toelaatbaar na een afwegingsproces (procedure hogere waarde).

¹ Akoestisch onderzoek 'Geluidbelasting wegverkeer locatie Europaplantsoen te Hoogmade', opgesteld door Adviesburo Van der Boom, d.d. 17 maart 2022, opdrachtnummer 22-040.

Als blijkt dat bij geluidgevoelige bestemmingen de geluidbelasting de voorkeurswaarde overschrijdt, moet overwogen worden of een hogere waarde kan worden vastgesteld. De voorkeurswaarde ter plaatse van de gevels van woningen voor het wegverkeerslawaai bedraagt 48 dB. De maximaal toelaatbare geluidbelasting voor wegverkeerslawaai bedraagt 53 dB.

Naast de eisen die de Wgh stelt aan de gevelbelasting, stelt het Bouwbesluit 2012 eisen aan het toelaatbare binnenniveau in een woning of een andere geluidgevoelige bestemming. In deze situatie bedraagt het maximaal toelaatbare binnenniveau 33 dB.

Artikel 110a, lid 5 van de Wgh bepaalt dat het vaststellen van een hogere waarde voor geluid slechts plaatsvindt, indien geluidreducerende maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

Het Algemeen Bestuur van de Omgevingsdienst West-Holland heeft een hogerewaardenbeleid vastgelegd in de 'Richtlijnen voor het vaststellen van hogere waarden Wet geluidhinder, 4 maart 2013'. In deze Richtlijnen is een aantal specifieke voorwaarden en criteria vastgelegd waaraan een hogere waarde wordt getoetst. De Richtlijnen zijn te downloaden via de website www.odwh.nl.

3. OVERWEGINGEN

3.1 Algemeen

Bij de keuze van maatregelen om de geluidbelasting te verminderen moet rekening worden gehouden met diverse aspecten. Verschillende opties worden beoordeeld op hun effect. De mogelijkheden om de geluidbelasting vanwege een weg te verminderen zijn onder te verdelen in:

1. bronmaatregelen, zoals beperking van (een deel van) het verkeer, het verlagen van de toegestane snelheid en het toepassen van stillere wegdekken
2. overdrachtsmaatregelen, zoals geluidschermen of -wallen of afstandsvergroting
3. ontvangermaatregelen (op woningniveau), zoals woningisolatie

Om de leefomgevingskwaliteit zoveel mogelijk te behouden wordt eerst gekeken naar bron- en overdrachtsmaatregelen en daarna naar maatregelen op woningniveau. Maatregelen op woningniveau hebben uitsluitend betrekking op het geluidniveau binnen een woning en niet ter plaatse van de gevels. Deze maatregelen komen pas ter sprake nadat een hogere geluidbelasting dan 48 dB ter plaatse van de gevels van woningen is vastgesteld.

3.2 Beschrijving bouwplan

Het plan betreft de herontwikkeling van het perceel aan het Europaplantsoen 58 te Hoogmade. Daarbij worden de bedrijfsactiviteiten van de scheepswerf en jachthaven te beëindigd. Hiervoor in de plaats wordt beoogd zes vrijstaande woningen te realiseren.

3.3 Toetsing

Geluidbelasting ten gevolge van wegverkeerslawaaï

In het akoestisch rapport is de geluidbelasting vanwege de rijksweg A4, met aftrek van de wettelijke correctiefactor, ter plaatse van de gevels van de woningen inzichtelijk gemaakt.

Uit het akoestisch rapport blijkt dat, incl. aftrek ex art. 110g Wgh, de voorkeurswaarde van 48 dB ter plaatse van 3 van de 6 woningen wordt overschreden. De maximale geluidbelasting, incl. aftrek ex art. 110g Wgh, ten gevolge van het wegverkeer op de rijksweg A4 bedraagt 49 dB. Deze geluidbelasting voldoet aan de maximale ontheffingswaarde van de Wgh van 53 dB.

3.4 Beoordeling

A. Toetsing Wet geluidhinder

Bronmaatregelen

De rijksweg A4 loopt op een afstand van ongeveer 590 meter van de planlocatie. Voor de A4 geldt een snelheidsbeperking van 100 km/uur. De wegdekverharding van de A4 is ZOAB. De berekende geluidbelasting vanwege de A4 overschrijdt de voorkeurswaarde van 48 dB. Wel wordt voldaan aan de maximaal toegestane geluidbelasting.

De geluidbelasting kan door het verlagen van de toegestane snelheid worden verlaagd. Ook door het vervangen van het huidige wegdek door een stiller type wegverharding, is een geluidreductie ter plaatse van de planlocatie mogelijk.

Vanwege de functie van de weg is een verdere verlaging van de maximum snelheid niet mogelijk.

Om met het vervangen van het wegdek tot een merkbare geluidreductie te komen, moet het wegdek over een lengte van enkele honderden meters worden aangepast. De kosten van het vervangen van het wegdek staan niet in verhouding tot het feit dat met het bestemmingsplan slechts 6 woningen mogelijk wordt gemaakt. Daarbij komt dat de A4 nu al een geluidreducerend wegdek heeft.

Ook overige verkeerskundige maatregelen, zoals het aanpassen van verkeersintensiteiten en het veranderen van de verkeerssamenstellingen zijn vanwege de functie van de A4 niet mogelijk.

De kosten voor het treffen van bronmaatregelen staan, mede gelet op de beperkte overschrijding van de voorkeurswaarde met 1 dB, niet in verhouding tot de omvang van het plan.

Overdrachtsmaatregelen

Langs de A4 staat ter hoogte van het plangebied een geluidscherm. Om een geluidreductie bij de woningen te verkrijgen kan een geluidscherm verder verhoogd worden. De kosten van het verhogen van het bestaande geluidscherm staan niet in verhouding tot het feit dat met dit bestemmingsplan slechts een beperkt aantal woningen mogelijk wordt gemaakt en de geringe overschrijding van de voorkeurswaarde.

De conclusie is dat het treffen van verdergaande overdrachtsmaatregelen geen reële optie is.

Ontvangermaatregelen

Voor de nieuw te realiseren woningen geldt dat het geluidniveau in de woning moet voldoen aan de eisen uit het Bouwbesluit 2012. Gelet op de hoogte van de gecumuleerde geluidbelasting van 52 dB (zie hieronder) is een aanvullend onderzoek naar de benodigde gevelwering niet nodig.

Cumulatie

Bij het vaststellen of aan een maximaal binnenniveau van 33 dB zoals bepaald in het Bouwbesluit 2012, wordt voldaan, is de gecumuleerde gevelbelasting bepalend. De gecumuleerde geluidbelasting vanwege het wegverkeer op de in de omgeving van de planlocatie aanwezige wegen bedraagt ten hoogste 52 dB, excl. correctie ex. art. 110g Wgh. Het gecumuleerde niveau wordt acceptabel geacht.

B. Toetsing beleid van de Omgevingsdienst West-Holland (de 'Richtlijnen', zie ook Beoordelingskader, Hoofdstuk 2)

In de Richtlijnen is een aantal criteria opgenomen. Indien het verzoek aan een van deze criteria voldoet, is er geen bezwaar tegen het verlenen van de hogere waarde. Daarnaast is in de Richtlijnen een aantal voorwaarden opgenomen waaraan het plan moet voldoen.

Toetsing criteria

Een van de criteria voor het verlenen van een hogere waarde is dat de woningen dienen ter vervanging van bestaande bebouwing. De woningen worden gebouwd ter vervanging van bestaande bedrijfsbebouwing die gesloopt wordt. Hiermee wordt voldaan aan dit criterium.

Toetsing voorwaarden

De aanvullende voorwaarden uit het hogere waarde beleid gelden pas vanaf een geluidbelasting van 53 dB. Hiermee zijn deze voorwaarden voor dit plan niet van toepassing voor dit besluit.

Geconcludeerd kan worden dat op ontvangerniveau voldaan wordt aan de Richtlijnen.

3.5 Conclusie.

Na toetsing aan de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder en het beleid van de Omgevingsdienst West-Holland, zoals vastgelegd in de eerder genoemde Richtlijnen, is gebleken dat een acceptabel leefklimaat in de woningen kan worden bereikt.

4. PROCEDURE

4.1 Algemeen

De gemeente is bevoegd gezag voor het vaststellen van voorliggend hogerewaardebesluit. De Omgevingsdienst West-Holland voert de milieutaken (zoals het vaststellen van hogerewaardebesluiten) uit namens de gemeente Kaag en Braassem. De taken en bevoegdheden van de Omgevingsdienst zijn vastgelegd in de

Regeling Omgevingsdienst West-Holland en het daarbij behorend mandaat. Deze regeling is op te vragen bij de Omgevingsdienst.

4.2 Zienswijzen

Het ontwerpbesluit heeft van 15 december 2022 tot en met 25 januari 2023 ter inzage gelegen. Gedurende deze periode zijn geen zienswijzen ingebracht.

Het definitieve besluit hogere waarde is ten opzichte van het ontwerpbesluit niet gewijzigd.

4.3 Rechtsbescherming

Beroep

Als u het niet eens bent met ons besluit tot het vaststellen van een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting, dan kunt u op grond van artikel 145 van de Wgh juncto hoofdstuk 20 van de Wet milieubeheer beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag.

Voorlopige voorziening

Als u een beroepschrift heeft ingediend kan, in spoedeisende gevallen, ook een verzoek om voorlopige voorziening worden gedaan. Het indienen van een beroepschrift schort de werking van dit besluit niet op. U stuurt uw verzoek om voorlopige voorziening naar: de Voorzitter van de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, postbus 20019, 2500 EA Den Haag. Dit verzoekschrift kunt u ook digitaal indienen via <https://digitaaloket.raadvanstate.nl>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op deze website voor de precieze voorwaarden.

Wij verzoeken u een kopie van dit verzoek om voorlopige voorziening te zenden aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Kaag en Braassem, per adres Omgevingsdienst West-Holland, Postbus 159, 2300 AD Leiden.

5. CONCLUSIE

Voor het realiseren van 3 (van in totaal 6) woningen op het perceel Europaplantsoen 58 in Hoogmade, kadastraal bekend gemeente Woubrugge, sectie D, nrs. 275, 1686 en 1687, is een hogere waarde noodzakelijk. Uit het akoestisch rapport blijkt dat de voorkeurswaarde van 48 dB wordt overschreden. Wel wordt voldaan aan de maximaal toelaatbare geluidbelasting van de Wgh van 53 dB. Ook wordt voldaan aan de maximale hogere waarde van 58 dB als bedoeld in de Richtlijnen. Er is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

Maatregelen om de geluidbelasting tot de voorkeurswaarde terug te dringen zijn onvoldoende doeltreffend dan wel ontmoeten overwegende bezwaren van verkeerskundige, landschappelijke en/of financiële aard. Het voorgaande geeft ons aanleiding om een hogere waarde vast te stellen.

BESLUIT

Gelet op de Algemene wet bestuursrecht, de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder, hebben wij een hogere waarde van 49 dB vast te stellen vanwege het verkeer op de rijksweg A4 voor het realiseren van 3 woningen (van in totaal 6) op de locatie Europaplantsoen 58 in Hoogmade, kadastraal bekend als gemeente Woubrugge, sectie D, nrs. 275, 1686 en 1687.

Aandachtspunten overige regelgeving:

- de planregels en/of de planverbeelding van het eventueel hiermee samenhangende bestemmingsplan of de omgevingsvergunning dienen voldoende waarborgen te bevatten tegen het overschrijden van de (hogere) waarden en het voldoen aan de voorwaarden, behorende bij dit besluit
- wellicht ten overvloede merken wij op dat wij bij de behandeling van dit besluit alleen aspecten hebben mogen betrekken die rechtstreeks voortvloeien uit de toepassing van de Wet geluidhinder; aan dit besluit kunnen dan ook geen rechten worden ontleend met betrekking tot eventuele andere door de gemeente te nemen besluiten over bijvoorbeeld bouw- en bestemmingsplannen

Namens burgemeester en wethouders van de gemeente Kaag en Braassem,



De heer R. Heemskerk
Portefeuillemanager Omgevingsadvies

Bijlagen:

1. Verbeelding plangebied.
2. Akoestisch rapport opgesteld door Adviesburo Van der Boom, d.d. 17 maart 2022, opdrachtnummer 22-040.

Bijlage 1
Verbeelding plangebied



Ons kenmerk:
D2023-010873

Bijlage 2

**Akoestisch rapport opgesteld door Adviesburo Van der Boom, d.d. 17 maart 2022,
opdrachtnummer 22-040**