

Raadsavond	15 november 2021
Zaaknummer	54622
Portefeuillehouder	P.C. van der Wereld-Verkerk
Opsteller	M. Steijsiger, msteijsiger@kaagenbraassem.nl
Onderwerp	Verordening sociaal domein Kaag en Braassem 2022

Beslispunten

Vaststellen van de Verordening sociaal domein Kaag en Braassem 2022.

Wat willen we bereiken

De Verordening geeft voor de inwoner en betrokken partners duidelijkheid wat hun rechten en plichten zijn. De daadwerkelijke interpretatie van sommige geformuleerde wetten geven de vrijheid aan de professional om zelf lokaal maatwerk te leveren, iets wat wij ook als gemeente ambiëren.

Wat gaan we daarvoor doen

Voor 2022 dient de Verordening aangepast te worden. De redenen hiervoor zijn de landelijke ontwikkelingen en wetswijzigingen, jurisprudentie en de jaarlijkse indexatie van de tarieven.

Inleiding

De Verordening sociaal domein geeft duiding van het gemeentelijk beleid met betrekking tot de Participatiewet, Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo 2015) en de Jeugdwet. Samen met de Rijnstreekgemeenten is geïnventariseerd welke artikelen een actualisatie nodig hadden aan de hand van jurisprudentie, landelijke- en toekomstige ontwikkelingen. Daarnaast zijn de consultants, juridische zaken en de Adviesraad sociaal domein geraadpleegd.

Onderbouwing

De belangrijkste wijzigingen voor de Verordening zijn: de integrale aanvraag- en beoordelingsprocedure voor Wmo en Jeugdhulp is uitgebreid, invoering inkomenstoets huishoudelijke ondersteuning, mantelzorgwaardering vanwege de nieuwe opdracht Ondersteuning en opname van artikelen in de Verordening over Inburgering en Vroegsignalering.

Integrale aanvraag- en beoordelingsprocedure voor Wmo en Jeugdhulp is uitgebreid

De integrale aanvraag- en beoordelingsprocedure is uitgebreid. Hierbij is explicieter opgenomen hoe aanvraag van jeugdhulp wordt beoordeeld. Tevens is de wijze waarop de toegang tot en de toekenning van een individuele voorziening wordt afgestemd met andere voorzieningen op het gebied van zorg, onderwijs, maatschappelijke ondersteuning, werk en inkomen verduidelijkt.

De afstemming is gebaseerd op art 2.9 lid b van de Jeugdwet en is overgenomen uit de modelverordening van de VNG. De wijziging in de verordening geeft weer dat de uitvoering van de verschillende wetten elkaar kunnen beïnvloeden.

Invoering inkomenstoets Wmo huishoudelijke ondersteuning (HO)

Financiële draagkracht kan worden meegewogen in de beoordeling van de aanvraag huishoudelijke hulp. Op de Context-en-Kadersavond op 21-6-2021 heeft ons college uw raad reeds geïnformeerd over deze invoering.

Achtergrond

Binnen de Wmo vallen diverse maatwerkvoorzieningen, waaronder HO. De kosten nemen landelijk toe, dit heeft te maken met het hanteren van het abonnementstarief. Het abonnementstarief is een vast bedrag van 19 euro per maand voor alle inkomensgroepen in plaats van een inkomensafhankelijke eigen bijdrage. Dit tarief is in 2019 ingevoerd met als reden om stapeling van eigen bijdrages te voorkomen. De invoering heeft landelijk voor een grote toestroom van aanvragen HO vanuit hogere inkomensgroepen gezorgd. In Kaag en Braassem wordt de volgende trendesignaleerd:

Aantallen per peildatum

Voorziening	1-1-2017	1-1-2018	1-1-2019	1-1-2020	1-1-2021
HO Zorg in natura	303	307	324	379	438

Kosten voorziening Wmo	2017	2018	2019	2020
HO Zorg in natura	781.100	826.280	907.796	1.080.707
Stijging t.o.v. vorig jaar		+ 45.000	+ 81.000	+ 173.000

Landelijk

De discussie over de stijgende kosten door het abonnementstarief speelt landelijk. De invoering van inkomenstoets is naar aanleiding van het advies van de VNG. Op 25-10-2021

werd bekend dat de demissionair minister De Jonge samen met de VNG om tafel zal gaan voor nieuwe voorstellen voor de formatietafel. Ons college wil echter niet wachten en is van mening dat het vaste abonnementstarief tegen de bedoeling van de Wmo indruist, en zal voorstellen om de inkomenstoets HO in te voeren. Een aantal gemeenten, waaronder Amsterdam, Alphen aan den Rijn, Krimpen aan den IJssel, Leusden, Wageningen, Beesel, heeft al beheersmaatregelen ingevoerd of is voornemens dit te doen.

Uitvoering

De inwoners die alleen een aanvraag voor huishoudelijke ondersteuning bij de gemeente hebben ingediend, kunnen bevroegd worden op hun financiële draagkracht. De consultants zullen hier met een afwegingskader en een werkinstructie te maken krijgen.

Verandering uitvoering Wmo mantelzorgwaardering

Mantelzorgwaardering is vanaf 2022 gemandateerd aan de nieuwe opdrachtnemer van de opdracht Ondersteuning. Deze partner ontvangt jaarlijks een geormerkt bedrag voor mantelzorgwaardering. In de Aanbestedingsleidraad Ondersteuning is vastgelegd dat de opdrachtnemer van de opdracht Ondersteuning voor ondersteuning een keuze maakt hoe hij mantelzorgers wil waarderen. Vervolgens verantwoordt de opdrachtnemer aan het college op welke wijze het budget besteed is.

Benoeming Inburgering

Verder is een algemeen artikel voor Inburgering aan de Verordening sociaal domein toegevoegd, die het mogelijk maakt om Nadere regels toe te voegen op het moment dat de landelijke modelbepalingen voor Inburgering gereed zijn. Naar verwachting is dit begin 2022.

Benoeming Vroegsignalering

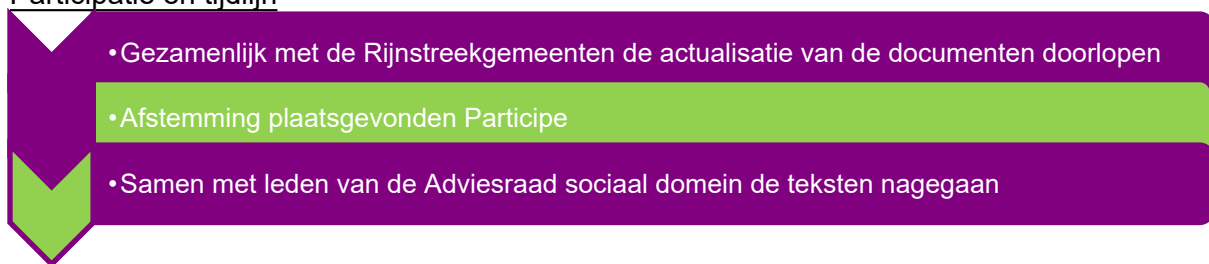
Voor de Wet gemeentelijke schuldhulpverlening is 'Vroegsignalering' verankerd in de Verordening. Sinds 1 januari 2021 is vroegsignalering een wettelijke taak. Met dit artikel wordt deze wettelijke taak verankerd in de gemeentelijke regelgeving.

Uitvoering

Kosten

Er zijn geen kosten verbonden aan het actualiseren van de Verordening sociaal domein.

Participatie en tijdslijn



Risico's

Het meewegen van financiële draagkracht bij aanvragen huishoudelijke ondersteuning kan sneuvelen bij de bestuursrechter. In het verleden zijn er door de Centrale Raad van Beroep uitspraken gedaan dat het beoordelen van het inkomen en draagkracht alleen mag op de manier zoals dat wettelijk is vastgelegd. Dit was echter voor de invoering van het abonnementstarief, in de tijd dat er voor maatwerkvoorzieningen Wmo via het CAK nog een inkomensafhankelijke eigen bijdrage werd geheven.

Regio

Vanuit de Rijnstreek is er gezamenlijk gekeken naar de actualisering van de Verordening sociaal domein. Hierin is, waarin mogelijk, zoveel mogelijk samen opgetrokken.

Duurzaamheid

N.v.t.

Evaluatie

De invoering van de inkomenstoets bij Wmo huishoudelijke hulp zal ingezet worden tot er landelijk duidelijkheid wordt verschaft over de toekomst van het abonnementstarief. Tot die tijd kan bij een aanvraag van enkel huishoudelijke ondersteuning een inkomenstoets worden gehanteerd. Daarbij wordt zeer zorgvuldig, door middel van een afwegingskader, maatwerk geboden door te kijken naar de situatie van de aanvrager. Eventuele terugkoppeling kan halverwege 2022 gegeven worden.

Roelofarendsveen, 2 november 2021,

Burgemeester en wethouders van Kaag en Braassem, de gemeentesecretaris a.i. A.J.E. van der Werf-Bramer	de burgemeester, mr. K.M. van der Velde-Menting
--	--

Bijlagen behorend bij het voorstel

- Verordening sociaal domein
- Wijzigingstabel verordening sociaal domein.