

## MEMO

|           |                            |                                                     |                                           |
|-----------|----------------------------|-----------------------------------------------------|-------------------------------------------|
| datum     | 24 augustus 2021           | <input type="checkbox"/> ter informatie             | <input type="checkbox"/> ter circulatie   |
| zaaknr.   | 47163                      | <input type="checkbox"/> ter kennisneming           | <input type="checkbox"/> volgens afspraak |
| aan       | gemeenteraad               | <input checked="" type="checkbox"/> ter behandeling | <input type="checkbox"/> voor commentaar  |
| opsteller | M. Radema                  |                                                     |                                           |
| afzender  | college                    |                                                     |                                           |
| onderwerp | Tarieven Afvalbrengstation |                                                     |                                           |

Bij de behandeling van de belastingtarieven 2021 heeft het college de toezegging gedaan om het komende jaar over de tarieven voor het afvalbrengstation (ABS) met de raad te praten.

Dit is gepland voor de C&K-avond van 13 september 2021. Deze notitie dient ter voorbereiding hiervan. De uitkomst van de discussie is input voor het opstellen van de tarieven 2022.

### **Diftar, kostendekkendheid en tarieven:**

Om de discussie over de tarieven van het afvalbrengstation in de juiste context te plaatsen, is het goed om de uitgangspunten van Diftar, de tarieven en kostendekkendheid daarbij, in beeld te hebben. Het basisuitgangspunt van Diftar is dat de vervuiler betaalt. De afvalstoffenheffing in Kaag en Braassem bestaat uit twee delen. De hoogte van het algemene deel, het basis tarief, is afhankelijk van de grootte van het huishouden (één- of meerpersoons). Het variabele deel is gekoppeld aan het aantal keer dat de grijze bak aan de weg gezet wordt. In deze tarieven zijn de totale kosten van het afvalbeheer meegenomen, zoals gemeentelijke overhead, tractie, BTW en contracten met Cyclus. Dus ook alle overhead en bedrijfsvoeringskosten die te maken hebben met het afvalbrengstation. De kostendekkendheid in 2021 wordt geschat op 90%.

Naast de inkomsten uit de afvalstoffenheffing zijn er ook inkomsten vanwege de tarieven die gehanteerd worden er op het afvalbrengstation voor het grof huishoudelijk afval en bouw- en sloopafval. De discussie over tarieven afvalbrengstation gaat over deze laatste categorie tarieven. Deze inkomsten moeten gezien worden als tegemoetkoming in de kosten van de verwerking en dragen dus uiteindelijk bij aan de hierboven genoemde 90% kostendekkendheid. We maken dus geen onderscheid tussen de kostendekkendheid van het ABS en de totale kostendekkendheid. In dit memo wordt ingegaan op de verwerkingskosten en hoe deze zich verhouden tot de tarieven bij het afvalbrengstation.

## Tarief 2021

In de Verordening afvalstoffenheffing 2021 is het tarief voor grof huishoudelijk afval en bouw- en sloopafval gesteld op € 15 per kubieke meter. Dit is alleen van toepassing op particuliere huishoudens.

Dit is een verandering t.o.v. 2020, toen er alleen een tarief was voor grof huishoudelijk afval.

De bepaling komt erop neer dat voor de volgende afvalstromen betaald moet worden:

- Bouw- en sloopafval, zoals isolatiemateriaal, gips, hout, puin
- Bankstellen en gestoffeerde stoelen
- Polyester zoals surfplanken
- Rietproducten, zoals stoelen en manden
- Vloerbedekking en vloerkleden
- Dekbedden en kussens

## Afvalstromen

In 2021 is de hoeveelheid die gebracht wordt op het ABS lager dan in 2020. De belangrijkste oorzaak hiervan is dat in 2020 tijdens de coronacrisis inwoners meer hebben opgeruimd. Dat maakt een vergelijking met 2021 lastig, zeker om te bepalen wat de invloed van de hogere leges is. Ook de afvalstromen die gratis zijn, worden minder gebracht.

Hieronder een overzicht van de belangrijkste afvalstromen op het ABS. Het betreft afgeronde hoeveelheden en bedragen. De hoeveelheden 2021 zijn een schatting, gebaseerd op de eerste zes maanden.

| Afvalstroom           | Leges<br>(per m3) | Tarief verwerking<br>2021 (per ton) | Hoeveelheid<br>2020<br>(ton) | Hoeveelheid<br>2021<br>(schatting) |
|-----------------------|-------------------|-------------------------------------|------------------------------|------------------------------------|
| Grof restafval        | € 15              | € 185                               | 780                          | 724                                |
| Grof tuinafval        | Gratis            | € 32                                | 716                          | 658                                |
| Hout B (overig hout)  | € 15              | € 73                                | 1126                         | 870                                |
| Hout C (verduurzaamd) | € 15              | € 110                               | 205                          | 162                                |
| Puin                  | € 15              | € 13                                | 1603                         | 1092                               |
| Gips                  | € 15              | € 93                                | 91                           | 78                                 |
| Harde kunststoffen    | Gratis            | € 110                               | 112                          | 84                                 |
| Asbest                | Gratis            | € 123                               | 22                           | 12                                 |

## Ervaringen in de praktijk

Het betalen op het ABS blijft altijd discussies geven, maar over het algemeen ervaren de medewerkers het systeem wel als goed werkbaar. Niet iedereen die afval komt brengen weet dat voor sommige afvalsoorten betaald moet worden. Deze informatie is beschikbaar op de website en bezoekers kunnen deze informatie, indien gewenst, op papier mee krijgen. Het beperken van het aantal bezoekers tot vijf in totaal werkt prettig en is overzichtelijk.

De medewerkers zijn geen voorstander van het gratis maken van een eerste (kwart) m3. Dit geeft juist meer discussie en brengt misbruik met zich mee (vaker kleine hoeveelheden brengen). Aan de andere kant komen de meeste klachten van inwoners die ook € 15 moeten betalen voor een kleine hoeveelheid. Het advies van de medewerkers is om kleine

hoeveelheden op te sparen tot men één m3 heeft. Vanuit milieuoogpunt heeft het niet de voorkeur dat dit afval in de grijze container wordt gedaan.

Er zijn nog steeds wel bedrijven die afval op het ABS proberen aan te bieden, maar minder dan voorheen. Aannemers en hoveniers die een klus bij een particulier hebben uitgevoerd en dit afval komen brengen, worden geweigerd.

De invoering van een extra tarief op het ABS lijkt niet tot meer dumpingen te leiden. In 2021 zijn niet meer gevallen geconstateerd van afvaldumpingen. Er is nog steeds sprake van bijplaatsingen, vooral van huisraad, bij sommige verzamelcontainers. Maar dit was voorgaande jaren ook al zo.

### **Kosten**

De belangrijkste reden om een tarief te hanteren op het ABS is het doorvoeren van het principe 'de vervuiler betaalt'. De huidige tarieven zijn niet kostendekkend en dat is ook niet de opzet. Zie hiervoor de inleiding 'Difter, kostendekkendheid en tarieven'.

De kosten bestaan uit vaste en variabele kosten. De vaste kosten bestaan o.a. uit personeelslasten, tractie en kosten van het gebouw. De variabele kosten zijn de kosten van de verwerking van het afval (de rekening van Cyclus). Deze staan in het overzicht hieronder.

|                             | <b>2020</b> | <b>2021</b>         | <b>2021 (schatting)</b> |
|-----------------------------|-------------|---------------------|-------------------------|
| Kosten verwerking afval ABS | € 354.000   | t/m juni: € 153.000 | € 306.000               |
| Opbrengsten leges (pin)     | € 77.590    | t/m juni: € 75.000  | € 150.000               |

### **Milieuaspect**

Op het ABS kan afval worden gebracht dat niet thuis hoort in de groene of grijze container en ook niet aan huis wordt ingezameld. Op het ABS wordt het afval zo veel mogelijk gescheiden, hetgeen een positief milieuaspect heeft. Het is daarom belangrijk dat inwoners deze afvalstoffen naar het ABS brengen en niet in de grijze container doen. Het hanteren van een tarief heeft daar een remmend effect op. Een oplossing hiervoor is om kleine hoeveelheden gratis te maken (bv eerste m3 gratis).

### **Tarieven andere gemeenten**

Elke gemeente bepaalt haar eigen tarieven en daardoor zijn er grote verschillen tussen de gemeenten.

In de gemeente Nieuwkoop is voor hout, puin en gips de eerste m3 gratis, daarna betaalt men een tarief van € 10 per 0,25 m3.

De gemeenten Gouda en Waddinxveen hanteren ongeveer vergelijkbare tarieven als Nieuwkoop, alleen ligt het tarief voor hout iets hoger. In Gouda hoeft je pas vanaf 2 m3 te betalen.

De gemeente Bodegraven hanteert een toegangsheffing van € 5,31 aan de poort en daarnaast o.a. een tarief van € 10 per 0,25 m3 voor hout, puin en gips (bij meer dan 1 m3). In de gemeente Haarlemmermeer kunnen huishoudens maximaal 3 m3 gratis wegbrengen. Daarboven betaalt men € 40,67 per m3.

De gemeenten Alphen aan de Rijn, Teylingen, Lisse en Leiderdorp hanteren geen tarieven op het ABS.

### **Vragen aan de raad**

Wij ontvangen graag een reactie van de raadsleden op de volgende vragen:

1. Wil de raad meer kostendekkendheid (van de verwerkingskosten) op het ABS? En zo ja, hoe dan? En zo nee, waarom niet?
2. Wil de raad de inwoners laten betalen voor alle afvalstromen die de gemeente ook geld kosten? Dus nog meer vervuiler betaalt?
3. Wil de raad een eerste m3 gratis maken om zo vanuit milieuoverwegingen het bezoek aan het ABS te stimuleren? Dit brengt wel meer discussie bij de poort met zich mee.
4. Wil de raad het brengen van afval op het ABS gratis maken (voor een nader te bepalen aantal keren) en het vaste tarief voor alle inwoners verhogen? Dus minder vervuiler betaalt?