

Raadsavond	7 december 2020
Zaaknummer	32503
Portefeuillehouder	P.C. van der Wereld-Verkerk
Opsteller	J.A. Saarberg
Onderwerp	Belastingverordeningen 2021

Beslispunten

1. De volgende verordeningen vast te stellen:
 - a. Verordening afvalstoffenheffing 2021
 - b. Verordening forensenbelasting 2021
 - c. Legesverordening 2021
 - d. Verordening lijkbezorgingsrechten 2021
 - e. Verordening marktgeld 2021
 - f. Verordening onroerendezaakbelasting 2021
 - g. Verordening precariobelasting 2021
 - h. Verordening rioolheffing 2021
 - i. Verordening roerendezaakbelasting 2021
2. Het bijgestelde kostendekkingsplan van het GRP 2019-2023, waarin de gewijzigde renteomslag en het bijgestelde aantal aansluitingen is verwerkt, vast te stellen.

Wat willen we bereiken

Het rechtmatig heffen van belastingen en retributies.

Wat gaan we daarvoor doen

De gemeentelijke belastingverordeningen die in 2021 van kracht worden, worden ter vaststelling aangeboden aan de gemeenteraad. De besluiten die zijn genomen bij de vaststelling van de Richtnota en de Programmabegroting 2021 zijn hierin verwerkt, inclusief, in de meeste gevallen, de verhoging met het prijsindexcijfer van 1,8%.

Inleiding

Jaarlijks moeten, voor het begin van het nieuwe jaar, de tarieven van de verschillende belastingverordeningen worden geactualiseerd. De tarieven worden in het algemeen verhoogd met het inflatiecorrectiecijfer van 1,8 %, dat is vastgesteld bij de begroting 2021. Als de verhoging anders is, wordt dat hieronder toegelicht.

Onderbouwing

Algemeen

Afvalstoffenheffing

In 2018 is het systeem Afval Anders in de gemeente ingevoerd. Sinds 2019 bestaat de afvalstoffenheffing uit een vast en variabel tarief. De uitdaging van Afval Anders is om de uitgaven (vast en variabel) en inkomsten (vast en variabel) voor het taakveld afval met elkaar in balans te krijgen.

De kosten voor het taakveld afval (netto) zullen ook in 2021 weer stijgen naar € 2.831.622. Dit komt vooral door de stijging van de kosten voor de verwerking van het gft-afval (vanwege een hoger verwerkingstarief) en door inzameling oud papier door Cyclus (een nieuw product voor de gemeente). De begrote kosten voor het taakveld afval (netto) in 2020 waren € 2.483.955. Dit zorgt ervoor dat er voor 2021 aanpassingen aan het tarief gedaan moeten worden, om de kostenstijging op te kunnen vangen.

Wij zijn van mening dat toegewerkt moet worden naar 100% kostendekkendheid en zetten in op een ingroei van de kostendekkendheid naar 100% over twee jaar. Hierbij wijken we af van de lijn van uw raad dat we in vijf jaar naar kostendekkendheid zouden toegroeien. De reden hiervoor is de zorg over de gemeentefinanciën en de toegenomen roep uit de raad in het afgelopen jaar om dit sneller te doen.

Variabele tarief

Bij de berekening van het tarief 2021 is het uitgangspunt om het tarief voor het variabele deel gelijk te laten blijven. Een gelijkblijvend variabel tarief geeft duidelijkheid voor de inwoners. Daarnaast geeft een hoger variabel tarief een grotere onzekerheid van de opbrengsten voor de gemeente. En ten slotte is het variabele tarief in onze gemeente, in vergelijking met de overige Cyclus-gemeenten, al redelijk hoog.

Vast tarief

De raad is van mening dat de vaste tarieven voor eenpersoons- en meerpersoonshuishoudens gelijkgetrokken moeten worden. Eind 2019 heeft de raad aangegeven dat deze tarieven voor een eenpersoons- en meerpersoonshuishouden in twee stappen naar elkaar toe moeten groeien. Dit komt neer op eenzelfde tarief in 2021 voor een- en meerpersoonshuishoudens.

Het argument om één tarief te hanteren, ongeacht het aantal personen in een huishouden, is dat het vaste tarief bedoeld is als vergoeding voor de inzamelinfrastructuur en het variabele tarief als doel heeft om de vervuiler te laten betalen. Het voorstel voor het vaste tarief in 2021 is € 248.

Het voorstel is om het tarief voor grof restafval te verhogen van € 14 per m³ naar € 15 per m³. Bij toepassen van de standaard prijsindex (1,8%) zou je uitkomen op € 14,25.

Tevens is het voorstel om een tarief voor het brengen van bouw- en sloofafval toe te voegen en dit tarief gelijk te laten zijn aan het tarief voor grof restafval.

De reden voor een nieuw tarief voor bouw- en sloofafval is dat dit afval nu nog niet gescheiden wordt op het afvalbrengstation. Met ingang van 2021 zal dit wel het geval zijn.

Inwoners betalen op deze manier voor grof restafval en bouw- en sloofafval en zo stimuleren we het scheiden van afval op het afvalbrengstation.

Tot slot: tijdens de Context-en-Kadersavond met betrekking tot afval is nog een vraag gesteld over de BTW-component. De vraag en ons antwoord daarop treft u aan bij de stukken.

Forensenbelasting

De tarieven in de verordening zijn verhoogd met het inflatiecorrectiecijfer van 1,8 %.

Legesverordening

De tarieventabel is gebaseerd op het model van de NVG. Wij hebben ervoor gekozen de wettelijk bepaalde tarieven, met betrekking tot burgerlijke stand, rijbewijzen, kansspelen, enz., niet in de tarieventabel zelf op te nemen, omdat die tarieven nog wel eens kunnen wijzigen. Op de website worden de actuele tarieven vermeld. Komend jaar gaan we gebruiken om te bezien in hoeverre de tarieventabel eenvoudiger en compacter kan worden gemaakt.

De tarieven zijn verhoogd met het inflatiecorrectiecijfer van 1,8 %. Daarnaast is een nieuw tarief ingevoerd bij verzoeken om toezending van stukken waar persoonsgegevens in staan vermeld. Met de komst van de privacywetgeving dienen organisaties alert te zijn op verstrekking van gegevens en te zorgen dat er geen persoonsgegevens in de te verstrekken informatie staan. In die gevallen dienen documenten handmatig te worden doorgenomen en dienen handmatig persoonsgegevens te worden verwijderd. Dit anonimiseren is tijdrovend en om die reden hebben wij daar een tarief voor opgenomen.

Ook is een tarief opgenomen voor het verstrekken op verzoek van een verklaring waaruit blijkt dat de gewenste - meestal bouw - activiteiten vergunningvrij zijn. Dat tarief hebben we bepaald op € 50. Die informatie wordt vaak telefonisch verstrekt, maar niet iedereen neemt genoeg met een telefonisch gedane mededeling en eisen een schriftelijke bevestiging daarvan. Wij hopen dat het moeten betalen voor een dergelijke schriftelijke verklaring het aantal verzoeken terugdringt wat gunstig is voor de werklust van de afdeling.

Eind 2019 is de Algemene Plaatselijke Verordening aangepast. Daarin is een exploitatievergunning verplicht gesteld voor openbare inrichtingen. In de APV is die als volgt omschreven: een voor het publiek toegankelijke, besloten ruimte waarin bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was, logies wordt verstrekt of dranken worden geschonken of rookwaren of spijsen voor directe consumptie worden verstrekt of bereid. Die vergunning is nu opgenomen in de tarieventabel.

In de verordening was in artikel 4, eerste lid, onder e een vrijstelling opgenomen voor het verlenen van een Drank- en horecaontheffing die samen met een evenementenvergunning wordt aangevraagd. Gelet op ons alcoholmatigingsbeleid ligt het voor de hand om deze vrijstelling te schrappen. De verordening is in die zin aangepast.

Bij de vaststelling van de Nota Grondbeleid is besloten het tarief voor de behandeling van een uitgebreide planologische afwijking te verhogen. De eerste stap in die verhoging (€ 500 per jaar) is verwerkt in de tarieventabel.

Lijkbezorgingsrechten

De tarieven in de verordening zijn verhoogd met het inflatiecorrectiecijfer van 1,8%.

Marktgelden

De tarieven in de verordening zijn verhoogd met het inflatiecorrectiecijfer van 1,8%.

Onroerendezaakbelasting

Jaarlijks worden de WOZ-waarden opnieuw bepaald. Bij het bepalen van het tarief voor 2021 wordt tevens rekening gehouden met een inflatiecorrectie van 1,8%. Met betrekking tot de opbrengsten heeft er een correctie plaatsgevonden van niet-woning naar woning. Dit als gevolg van wetgeving. Met name campings en verzorgingstehuizen moeten worden aangemerkt als woning in plaats van niet-woning.

Daarnaast is, zoals aangekondigd in de brief en het raadsvoorstel van 7 december, de impact van de uitspraak van het Gerechtshof voor watervedigingswerken (dijkpercelen), doorgerekend in de tarieven. Om het gesloten systeem van de OZB opbrengsten in de begroting 2021 op peil te houden, zijn de nieuw voorgestelde tarieven voor 2021 als volgt:

	Tarief 2020	Tarief 2021 (oud, conform voorstel 7 december)	Tarief 2021 (nieuw)
Eigenarenbelasting woningen	0,1078%	0,1027%	0,1039%
Eigenarenbelasting niet-woningen	0,1608%	0,1538%	0,1546%
Gebruikersbelasting niet-woningen	0,1484%	0,1381%	0,1390%

Precariobelasting

Precariobelasting wordt geheven voor het hebben van voorwerpen onder, op of boven voor de openbare dienst bestemde gemeentegrond. Onze gemeente heft precariobelasting van Oasen en Liander op ondergrondse kabels en leidingen; tot uiterlijk 1 januari 2022 mag nog precariobelasting op nutsnetwerken geheven worden. Het tarief op leidingen, kabels en buizen is een vast tarief en wordt derhalve niet gewijzigd. De overige tarieven zijn verhoogd met het inflatiecorrectiecijfer van 1,8%.

Rioolheffing

In de begroting 2020 hebben wij een mogelijke differentiatie van de tarieven in het vooruitzicht gesteld. Wij zijn van mening dat het beter is om dat nu nog niet te doen, maar deze discussie te betrekken bij de knoppensessies met de raad over het sluitend maken van de meerjarenbegroting.

Door het lagere renteomslagpercentage (van 3,12% naar 1,6%) en het hogere aantal aansluitingen dan waarbij in het GRP 2019-2023 vanuit was gegaan, kon het tarief met een lager percentage toenemen. Ook voor 2021 verwachten wij dat een dergelijke aanpassing door een nóg lager renteomslagpercentage (nu 1%) en een areaaluitbreiding mogelijk is. Deze wijzigingen hebben een zodanig positief effect op de kosten en de opbrengsten, dat wij vooralsnog de prijsindex op het riooltarief achterwege kunnen laten om kostendekkend te zijn. Daarom hanteren wij in 2021 hetzelfde tarief als in 2020, namelijk € 277,30.

Bijgesteld kostendekkingsplan GRP

Vanwege de daling van de renteomslag 3,12% naar 1,6% (conform begroting 2020) en naar 1% (conform begroting 2021) is het kostendekkingsplan van het GRP aangepast. Dit is noodzakelijk voor het kunnen onderhouden van de meerjarige kostendekkendheid van de rioolheffing.

Het GRP ging nog uit van een renteomslag van 1,6% (conform begroting 2020).

Het (meerjarige) kostendekkingsplan voor het GRP 2019-2023 is per 2020 geactualiseerd voor de bovenstaande wijzigingen en opgenomen in de bijlage GRP kostendekkendheid. Dit heeft geen gevolgen voor de meerjarenbegroting.

Roerendezaakbelasting

De wet bepaalt dat de tarieven van de roerendezaakbelasting gelijk zijn aan die van de onroerendezaakbelasting.

Participatie

Met ingang van 1 januari 2018 voert de gemeente Alphen aan den Rijn de belastingheffing voor Kaag en Braassem uit. De verordeningen die op deze heffingen van toepassing zijn, zijn in overleg met de gemeente Alphen aan den Rijn voorbereid.

Risico's

Geen.

Roelofarendsveen, 24 november 2020

Burgemeester en wethouders van Kaag en Braassem,

de gemeentesecretaris,

M.E. Spreij

de burgemeester,

mr. K.M. van der Velde-Menting

Bijlagen behorend bij het voorstel

- Verordening afvalstoffenheffing 2021
- Verordening forensenbelasting 2021
- Legesverordening 2021
- Verordening lijkbezorgingsrechten 2021
- Verordening marktgeld 2021
- Verordening onroerendezaakbelasting 2021
- Verordening precariobelasting 2021
- Verordening rioolheffing 2021 inclusief het bijgestelde kostendekkingsplan GRP
- Verordening roerendezaakbelasting 2021