



Notitie inzameling huis-aan-huis van oud papier en karton (OPK)

Uitwerking scenario's huis-aan-huis inzameling oud papier en karton

Op basis van de gezamenlijke overleggen (ook i.c.m. de verenigingen op 3 maart jl.) brengt Cyclus dit advies uit aan de gemeente Kaag en Braassem t.b.v. de besluitvorming voor de inzameling van oud papier en karton.

De gemeente wenst met ingang van 1 juli 2020 gebruik te maken van de dienstverlening van Cyclus voor de inzameling van oud papier en karton. De gemeente is momenteel in gesprek met de verenigingen/instanties, die al jarenlang betrokken zijn bij de papierinzameling. De gesprekken zijn bedoeld om hen te informeren over de recente ontwikkeling bij Nijssen Recycling en zicht te krijgen of en hoe men wenst te participeren in de inzameling vanaf 1 juli 2020.

In de indicatieve calculaties houdt Cyclus rekening met de inzameling mét en zonder verenigingen. De gemeente heeft Cyclus gevraagd modellen uit te werken hoe de inzameling vanaf 1 juli 2020 georganiseerd zou kunnen worden.

Om de zuiverheid van de fractie papier te bevorderen (voorkomen van afkeur van nat papier en karton) en om ARBO redenen, wil Cyclus de inzameling van los aangeboden oud papier en karton niet meenemen als model. We doen dit alleen als overgangssituatie m.i.v. 1 juli 2020 omdat het invoeren van de minicontainers voor deze datum niet haalbaar is voor alle partijen. Wij gaan uit van het gebruik van minicontainers en/of verzamelcontainers. Cyclus erkent dat dit additionele kosten met zich meebrengt, en mogelijke discussie met inwoners oplevert. Daarnaast vraagt dit een geruime tijd van besluitvorming tot invoering. Kortom, een zorgvuldige planning en afstemming is noodzakelijk. Daarom is het goed een tijdslijn te benoemen en eventuele risico's te adresseren:

- Doorlooptijd van besluitvorming tot plaatsen OC's
Incl. eventuele uitvoering van locatieonderzoek door Cyclus 6 maanden (minimaal)
- Doorlooptijd van besluitvorming tot uitzetten minicontainers 6 maanden (minimaal)
Variant 100% toepassing 240L container, zonder volume enquête
- Inregelen nieuwe routes in planning (incl. beschikbaarheid van personeel en materieel) 4 maanden
- Afstemming met verenigingen 3 maanden

Zoals eerder genoemd is op voorhand duidelijk dat een inzameling met minicontainers met of zonder verenigingen vanaf 1 juli 2020 niet haalbaar is. Cyclus is bereid om gedurende een overgangperiode in te zamelen met los aangeboden oud papier en karton. Wel zullen er nieuwe inzamelroutes m.i.v. 1 juli 2020 worden ingevoerd en de coördinatie van de routes zal in handen zijn van Cyclus. Op basis van de benodigde inzet (planning voertuigen en mensen) zal Cyclus, de gemeente en verenigingen met elkaar afstemmen, welke inzet vanuit de verenigingen benodigd is.

Cyclus heeft de gemeente geadviseerd om een haalbaarheidsonderzoek uit te voeren t.a.v. voldoende ruimte bij huishoudens om een 3^e minicontainer op te kunnen slaan. Hierover is aangegeven dit niet te zullen toepassen omdat dit niet haalbaar is gebleken voor 1 juli a.s.

Op basis van de gezamenlijke bijeenkomst van 3 maart jl. (gemeente, verenigingen en Cyclus) heeft Cyclus het verzoek ontvangen om de volgende scenario's uit te werken:

1. Los aanbod en inzamelen op avonden en zaterdagen (overgangssituatie per 1 juli a.s.)
2. Los aanbod met afzetcontainers
3. Minicontainers inzamelen met verenigingen op avonden en zaterdagen
4. Minicontainers inzamelen zonder verenigingen
5. Los aanbod via ondergrondse containers (uitbreiding van bestaande 7 containers)

Concreet betekent dit dat de gemeente twee besluiten zal moeten nemen, te weten:

1. Scenario t.b.v. de overgangssituatie van 1 juli t/m 31 december 2020
2. Scenario t.b.v. de definitieve situatie m.i.v. 1 januari 2020

Elk genoemd scenario kent zijn voor- en nadelen, deze benoemen we hieronder.

Los aanbod en inzamelen op avonden en zaterdagen (overgangssituatie per 1 juli a.s.)

De voordelen:

- Samenwerking met de verenigingen blijft in stand.
- Geen grote veranderingen voor bewoners.

De nadelen:

- Vervuilingsgraad middel hoog i.r.t. risico op afkeur van de vrachten.
- Bij slechte weersomstandigheden wordt het aanbod nat, dit heeft als gevolg dat het risico op afkeur verandert van middel hoog naar zeer hoog.
- Cyclus kan op korte termijn geen inzet plegen op de avonden vanwege de wet- en regelgeving omtrent inzet in uren (rijtijden wet). Met haar huidige personeelsbestand krijgt zij net aan de planning voor de regio rond waarbij avond inzet nog aan de orde is. Een aantal verenigingen hebben aangegeven eigen chauffeurs te hebben. Wanneer deze chauffeurs voldoen aan de door Cyclus gestelde voorwaarden (zie ook bijlage 2) wordt inzet op de avond wel haalbaar.
- Bij inzet op zaterdagen (8 uur routes) kunnen de verenigingen vrijwel geen vrijwilligers inzetten in de middag.
- Bij inzet zonder Cyclus beladers, kunnen alleen vrijwilligers beladen zonder dat zij gebruik maken van de aanwezige treeplanken op het inzamelvoertuig. Dit vanwege veiligheid en het risico op incidenten in welke vorm dan ook.

Los aanbod met afzetcontainers

Betreft het standaard aanbod volgens de DVO deel B – Productblad 110304_AfvalBeheer-Inzameling-Oud papier & karton-Afzetcontainers.

De voordelen:

- Samenwerking met de verenigingen blijft in stand.
- Geen grote veranderingen voor bewoners.
- Afzetcontainer kan permanent of tijdelijk worden geplaatst.
- Wisselen op afroep binnen twee werkdagen of op frequentie.
- Mogelijkheid tot controle vooraf op de zuiverheid van het papier/karton.

De nadelen:

- Onzeker of overal in de gemeente locaties aangewezen kunnen worden als 'standplaats'. En een vergunning zal mogelijk nodig zijn.
- Toezicht vanuit de vereniging is noodzakelijk vanwege het risico op afkeur van de vrachten.
- Onzeker wat de inzamelkosten in realiteit zullen worden, op dit moment is niet 100% in te schatten hoe vaak een wissel moment uitgevoerd dient te worden.
- Servicelevel aan bewoners gaat omlaag.

Minicontainers inzamelen met verenigingen op avonden en zaterdagen

De voordelen:

- Samenwerking met de verenigingen blijft in stand.
- Bewoners kunnen hun aanbod aan huis opslaan middels de minicontainer.
- Aanbod wordt niet nat bij slechte weersomstandigheden.
- Inzameling met minicontainers is bevorderlijker voor de vrijwilliger t.o.v. los aanbod. Hiermee bedoelen we de fysieke inspanning, ter illustratie:
 - Los aanbod gebukt oppakken en los ingooien
 - MC aanbod enkel naar de wagen toe rijden en na lediging terug plaatsen
- Vervuilingsgraad laag i.r.t. risico op afkeur van de vrachten
Angst voor dumping restafval is begrijpelijk. Echter vanuit de ervaring in andere gemeenten, recent in de gemeente Nieuwkoop, laat zien dat dit weinig plaats vindt.
Een middel hierbij is goede bewoner communicatie waarbij zij realiseren dat het aanbod nog steeds ten goede komt van de opbrengst aan de verenigingen. Dit maakt dat bewoners hun aanbiedgedrag toepassen a.d.h.v. de geldende aanbiedregels.

De nadelen:

- Eenmalige investering plaatsen van de minicontainer per huishouden (grond gebonden woning)
- Investering meerjarig vanwege lease minicontainers.
- Mogelijk geen ruimte aan huis voor een 3^e minicontainer.
- Een minicontainer kan alleen toegepast worden bij grond gebonden woningen. Voor de niet grond gebonden woningen zal een maatwerk oplossing toegepast worden.
- Cyclus kan geen inzet plegen op de avonden vanwege de wet- en regelgeving omtrent inzet in uren (rijtijden wet). Met haar huidige personeelsbestand krijgt zij net aan de planning voor de regio rond waarbij avond inzet nog aan de orde is.
- Een aantal verenigingen hebben aangegeven eigen chauffeurs te hebben. Wanneer deze chauffeurs voldoen aan de door Cyclus gestelde voorwaarden (zie ook bijlage 2) wordt inzet op de avond wel haalbaar.
- Bij inzet op zaterdagen (8 uur routes) kunnen de verenigingen vrijwel geen vrijwilligers inzetten in de middag.
- Bij inzet zonder Cyclus beladers, kunnen alleen vrijwilligers beladen zonder dat zij gebruik maken van de aanwezige treeplanken op het inzamelvoertuig. Dit vanwege veiligheid en het risico op incidenten in welke vorm dan ook.

Minicontainers inzamelen zonder verenigingen

Betreft het standaard aanbod volgens de DVO deel B – Productblad 110302_AfvalBeheer-Inzameling-Oud papier & karton-Minicontainers.

De voordelen:

- Bewoners kunnen hun aanbod aan huis opslaan middels de minicontainer.
- Aanbod wordt niet nat bij slechte weersomstandigheden.
- Inzameling met minicontainers is bevorderlijker voor de belader t.o.v. los aanbod.
- Vervuilingsgraad laag i.r.t. risico op afkeur van de vrachten.
Angst voor dumping restafval is begrijpelijk. Echter vanuit de ervaring in andere gemeenten, recent in de gemeente Nieuwkoop, laat zien dat dit weinig plaats vindt.
Middel hierbij is goede bewoner communicatie waarbij zij realiseren dat het aanbod nog steeds ten goede komt van de opbrengt aan de verenigingen. Dit maakt dat bewoners hun aanbiedgedrag toepassen a.d.h.v. de geldende aanbiedregels.
- Inzameling op een doordeweekse dag.

De nadelen:

- Samenwerking met de verenigingen wordt beëindigd, al dan niet middels een afbouwregeling (financieel).
- Eenmalige investering plaatsen van de minicontainer per huishouden (grond gebonden woning).
- Investering meerjarig vanwege lease minicontainers.
- Mogelijk geen ruimte aan huis voor een 3^e minicontainer.
- Een minicontainer kan alleen toegepast worden bij grond gebonden woningen. Voor de niet grond gebonden woningen zal een maatwerk oplossing toegepast worden.

Los aanbod via ondergrondse containers (uitbreiding van bestaande 7 containers)

Betreft het standaard aanbod volgens de DVO deel B – Productblad 110303_AfvalBeheer-Inzameling-Oud papier & karton-Verzamelcontainers.

De voordelen:

- Aanbod kan op elk gewenst moment vanuit de bewoner plaats vinden.

De nadelen:

- Samenwerking met de verenigingen wordt beëindigd, al dan niet middels een afbouwregeling (financieel).
- Onzeker of overal in de gemeente ruimte is om ondergrondse container te plaatsen. Het uitvoeren van een locatieonderzoek is vereist.
- Eenmalige investering plaatsen van de ondergrondse containers.
- Investering meerjarig vanwege lease ondergrondse containers.
- Vervuilingsgraad hoog i.r.t. risico op afkeur van de vrachten.

- Bijplaatsingen zijn reeds aan de orde, dit kan toenemen wanneer onvoldoende aandacht wordt besteedt aan de aanbiedregels, communicatie hierover en toepassing vanuit de bewoners.
- Aanbod vanuit ondernemers (bedrijfsafval) is niet toegestaan, maar vindt wel plaats bij het niet toepassen van toegang registratie. Bijplaatsingen maar ook verklemmingen (storing) zijn hiervan een direct gevolg.
- Bewoners worden hierdoor benadeeld en kunnen hun afval mogelijk niet kwijt wat leidt tot onvrede.

Ongeacht voor welk scenario gekozen zal worden, is het van essentieel belang om te investeren in bewoner communicatie. Immers is een verandering een feit en wil een scenario kunnen slagen kan dit alleen wanneer de bewoners het systeem begrijpen en in de praktijk weten toe te passen.

Wij realiseren ons de complexiteit van dit onderwerp en dat het nemen van een besluit niet gemakkelijk zal zijn. Te meer vanwege de huidige ontwikkelingen in de markt waar we gezamenlijk mee te maken hebben. Desalniettemin vertrouwen we er op u naar tevredenheid te hebben geïnformeerd en geadviseerd.

Voor dit moment wensen wij u succes toe tijdens uw raadsvergaderingen en volgen wij met belangstelling de uiteindelijke uitkomst. Wanneer u vragen/opmerkingen heeft, beantwoorden wij deze natuurlijk graag.

Met vriendelijke groet,

Laurens Both – Specialist Inzameling
Sanja Pellis – Accountmanager

Bijlagen:

1. Calculatie
2. Uitgangspunten calculatie