

Onderwerp:

Inkomsten uit arbeidsmigranten (inschrijven of toeristenbelasting e.d.).

Vraagstelling:

Kan de gemeente inkomsten genereren uit arbeidsmigranten, door deze bijvoorbeeld in te schrijven als inwoner van de gemeente, of toeristenbelasting te heffen?

Wat levert het op? / wat bespaart het ons?

Het inschrijven van arbeidsmigranten als inwoner (indien ze hieraan voldoen), of het heffen van een verblijfsbelasting of forensenbelasting, kan zeer waarschijnlijk structurele inkomsten opleveren.

Ambtelijk advies:*Aantallen arbeidsmigranten*

Het aantal werkzame arbeidsmigranten in Kaag en Braassem wordt geschat op circa 1.000 tot 1.500 personen, in het hoogseizoen (periode november tot en met maart). Enkele tientallen arbeidsmigranten staan als inwoner ingeschreven in de gemeentelijke basisadministratie. Het leeuwendeel niet. Personen die langer dan vier maanden in Nederland komen wonen moeten zich inschrijven bij de gemeente van hun verblijfplaats. Wij schatten in dat circa de helft, dus 500 tot 750 personen, verblijven in Kaag en Braassem. Wij weten echter niet hoeveel personen korter dan vier maanden verblijven en hoeveel personen langer dan vier maanden.

Er zijn in beginsel drie mogelijkheden om inkomsten te genereren uit de aanwezigheid van arbeidsmigranten.

- Vanwege het handhaven van de wettelijke inschrijfplicht (alleen bij verblijf langer dan vier maanden).
- Vanwege het heffen van verblijfsbelasting.
- Vanwege het heffen van forensenbelasting.

De drie mogelijkheden worden hierna inzichtelijke gemaakt.

Handhaven wettelijke inschrijfplicht / Inkomsten via algemene uitkering

De omvang van onze algemene uitkering uit het gemeentefonds wordt onder meer bepaald door het aantal ingeschreven inwoners en het aantal huishoudens. Het handhaven van de wettelijke inschrijfplicht (verblijf > vier maanden) genereert dus extra inkomsten via het gemeentefonds. Daar moet wel de personele capaciteit die nodig is om de inschrijfplicht te handhaven tegen worden afgezet. Te denken valt aan inzet om afspraken te maken met bedrijven die gebruik maken van arbeidsmigranten, en/of kosten van handhaving door middel van controles. Een indicatieve doorrekening levert de volgende resultaten op:

Aannames/schattingen:						
Aantal arbeidsmigranten werkzaam in K&B (piek periode): 1000 tot 1500 personen						
Aandeel dat verblijft in K&B: 50% --> 500 tot 750 personen						
Toename gemeentefonds per inschrijving				€ 339		
nieuwe	extra inkomsten	kn. handhav.	resultaat			
inwoners	gemeentefonds	stel: 0,5 fte				
100	€ 33.900	€ 40.000	€ -6.100			
200	€ 67.800	€ 40.000	€ 27.800			
300	€ 101.700	€ 40.000	€ 61.700			
400	€ 135.600	€ 40.000	€ 95.600			
500	€ 169.500	€ 40.000	€ 129.500			

Heffen van verblijfsbelasting.

De gemeente kan een verblijfsbelasting heffen voor personen die hier verblijven. Dat is door de hoogste rechter als volgt verwoord: *“Gemeenten mogen onder de naam toeristenbelasting verblijfsbelastingen van uiteenlopende aard heffen, waaraan alle niet-ingezetenen die enigszins duurzaam in de gemeente verblijven kunnen worden onderworpen, zonder dat vereist is dat het verblijf in die gemeente voor toeristische doeleinden plaatsvindt”.*

Deze verblijfsbelasting is dan van toepassing op alle arbeidsmigranten die verblijven in de gemeente, maar niet staan ingeschreven. Ook hier geldt dat rekening moet worden gehouden met de personele capaciteit om de inning in stand te houden. Een indicatieve doorrekening levert de volgende resultaten op:

Aannames/schattingen:						
Aantal arbeidsmigranten werkzaam in K&B (piek periode): 1000 tot 1500 personen						
Aandeel dat verblijft in K&B: 50% --> 500 tot 750 personen						
Gemiddeld landelijke tarief toeristenbelasting: € 2,34 per dag						
Gemiddeld verblijf: 4 maanden-> 120 dagen						
aantal	verblijfs-	kn. handhav.	resultaat			
gasten	belasting	stel: 0,5 fte				
500	€ 140.400	€ 40.000	€ 100.400			
550	€ 154.440	€ 40.000	€ 114.440			
650	€ 182.520	€ 40.000	€ 142.520			
750	€ 210.600	€ 40.000	€ 170.600			

Heffen van forensenbelasting

De forensenbelasting dient ertoe om mensen die relatief veel in een gemeente verblijven, maar geen ingezetene zijn van deze gemeente, mee te laten betalen aan voorzieningen in die gemeente. Volgens de Gemeentewet kan er forensenbelasting worden geheven van personen die meer dan 90 dagen nachtverblijf houden als ze niet staan ingeschreven. Deze categorie lijkt in de huidige forensenverordening niet te zijn benoemd.

Artikel 223

1. *Er kan een forensenbelasting worden geheven van de natuurlijke personen, die, zonder in de gemeente hoofdverblijf te hebben, er gedurende het belastingjaar meer dan negentig malen nachtverblijf houden, anders dan als verpleegde of verzorgde in een inrichting tot verpleging of verzorging van zieken, van gebrekkigen, van hulpbehoevenden of bejaarden, of er op meer dan negentig dagen van dat jaar voor zich of hun gezin een gemeubileerde woning beschikbaar houden.*

Een indicatieve doorrekening levert de volgende resultaten op:

Aannames/schattingen:							
Aantal arbeidsmigranten werkzaam in K&B (piek periode): 1000 tot 1500 personen							
Aandeel dat verblijft in K&B: 50% --> 500 tot 750 personen							
Allen verblijven meer dan 90 dagen							
Gemiddeld tarief € 617,90 (bij woz-waarde wooneenheid tussen € 50.000 en € 100.000)							
aantal	forensen-	kn. handhav.	resultaat				
gasten	belasting	stel: 0,5 fte					
500	€ 308.950	€ 40.000	€ 268.950				
550	€ 339.845	€ 40.000	€ 299.845				
650	€ 401.635	€ 40.000	€ 361.635				
750	€ 463.425	€ 40.000	€ 423.425				

Conclusie: Het inschrijven van arbeidsmigranten als inwoner (indien ze hieraan voldoen) of het heffen van een verblijfsbelasting of forensenbelasting, kan zeer waarschijnlijk structurele inkomsten opleveren.